中共西藏自治区委员会主管主办



2021 增刊
总第151期

领导干部要充分发挥表率作用 以身作则 率先垂范 团结带领全区人民开创西藏工作新局面

12月1日上午，自治区党委书记王君正主持召开区党委常委会会议，传达学习习近平总书记致第四届世界媒体峰会的重要贺信精神、在中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会上的重要讲话精神、在中央全面深化改革委员会第二十二次会议上的重要讲话精神，研究部署我区贯彻落实意见。研究《中共西藏自治区委员会常务委员会工作规则》《中共西藏自治区委员会关于加强自治区党委常委会自身建设的意见》《关于进一步改进作风狠抓落实活动的意见》，就加强新一届自治区党委常委班子自身建设、作风建设进行安排部署。

王君正指出，习近平总书记的重要贺信和重要讲话，彰显了总书记胸怀天下、放眼世界的大国领袖情怀，展示了大国自信。总书记对开展科技体制改革、实现电力资源优化配置、加强党对教育工作的全面领导、加强文物保护利用和文化遗产保护传承等工作提出了明确要求，为我们做好相关工作指明了前进方向、提供了根本遵循。全区各级各部门要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步抓好宣传和媒体建设，有序地积极地扩大对外开放，深刻把握党中央全面深化改革的新要求，加强统筹和调查研究，抓好我区相关领域和关键环节的改革。

王君正指出，自治区第十次党代会明确了未来五年的奋斗目标任务，能否顺利实现目标任务，关键在于党委班子能否带头讲政治、守规矩，发挥模范带头作用。常委同志要带头从作风建设抓起，以身作则、率先垂范，当好西藏长治久安和高质量发展的“火车头”“领头雁”。

要坚持对党绝对忠诚，带头做坚定践行“两个维护”的表率。必须把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，体现在贯彻落实党中央决策部署的具体行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上。心系“国之大者”，自觉从党和国家工作大局出发研究思考、谋划部署工作，既为一域增光、更为全局添彩。不断锤炼对党绝对忠诚的政治品格，真正做到忠诚党和人民、忠诚党的初心使命、忠诚党的组织、忠诚党的理论和路线方针政策。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续在学懂弄通做实上下功夫，努力掌握蕴含其中的马克思主义立场观点方法，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。严守政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，用好批评和自我批评这个武器，增强政治免疫力。坚守理想信念，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

要坚持群众路线，带头做勤政为民的表率。自觉站稳人民立场，践行党的根本宗旨，始终把人民放在心中最高位置，把群众身边的小事作为党委、政府的大事来抓，当好人民的勤务员。牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持以人民为中心的发展思想，以改善民生、凝聚人心为出发点和落脚点，把群众身边的小事当作党委、政府的大事来办，多谋民生之利、多解民生之忧，让群众的日子有盼头、有奔头、有甜头。坚持人民主体地位，善于从群众的立场和角度想问题、作决策、办事情，确保各项决策顺应民意、符合实际。坚守为民情怀，把各族群众的关注点作为工作的着力点，（下转封三）

致敬辛勤"耕耘者" 接续写好乡村振兴"大文章"

"我代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会"。2021 年 7 月 1 日，在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记庄严宣告。

胸怀千秋伟业，恰是百年风华。全面小康是党和国家的奋斗目标，也是亿万人民的共同期盼。我们党与人民想在一起、干在一起，历经千难万险，付出巨大牺牲，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，书写了造福人民的历史新篇章，彰显着中国共产党为什么"能"、马克思主义为什么"行"、中国特色社会主义为什么"好"的深刻意蕴。

这新篇章，在亿万人民心中树立起一座座中国共产党人的精神丰碑。书写着 100 年来，为实现中华民族伟大复兴的历史使命，中国共产党团结带领人民创造的一个又一个彪炳史册的人间奇迹。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

这新篇章，讲述着每一个奋斗者都是奇迹的创造者。书写着最平凡的双手、最坚实的脚步，可以创造最伟大的奇迹。毛柏林、张桂梅、夏森、黄文秀……是亿万平凡拼搏者的缩影，千方百计"拔穷根"、敢试敢闯"拓新路"，以热血赴使命、以行动践诺言，铺展着小康路上最美的风景。

这新篇章，记述着中国人民奋斗圆梦动人且充满力量的故事。书写着人民是历史的创造者，是真正的英雄。河北省塞罕坝机械林场、江西省瑞金市叶坪乡、湖南省花垣县十八洞村、国网西藏电力有限公司农电工作部……一年接着一年干、一代接着一代干，彰显着中华民族伟大复兴路上磅礴的中国力量和坚定无比的中国信心。

这新篇章，背后是精神的力量、精神的传奇。上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民，脱贫攻坚精神筑起中国共产党精神谱系又一座新的精神丰碑，必将成为推动新时代中国发展进步、战胜一切风险挑战的重要精神动力。

上下同心、尽锐出战，牢记"人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标"。在西藏，自治区党委、政府秉持打赢脱贫攻坚战，讲的是政治、干的是民生、促进的是发展、体现的是大局的原则，团结带领全区 360 多万各族群众在这片全国唯一省级集中连片特困地区、全国贫困发生率最高、贫困程度最深、扶贫成本最高、脱贫难度最大的地区写下人类战贫史上的奇迹——2019 年底，西藏率先实现 74 个贫困县区全部摘帽，62.8 万建档立卡贫困人口全部脱贫，"两不愁三保障"全面实现，彻底摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题，贫困人口人均纯收入从 2015 年的 1499 元增加到 2020 年的 10298 元，连续五年被中央确定为"综合评价好"，经第三方评估，西藏脱贫攻坚群众满意度达 99% 以上。

习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上指出："西藏彻底摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题，取得历史性进步，这是了不起的成就。各族干部群众把脱贫和百万农奴翻身解放并列起来，说明了这件大事的重大意义和深远影响"。

力争建设 100 个美丽宜居村庄，完成 100 个村的巩固提升。坚持用大历史观推进"三农"工作，西藏布局新时代"三农"工作总抓手，努力走好乡村振兴这盘大棋，促进农牧业高质高效、农牧区宜居宜业、农牧民富裕富足。

扬帆起航正当时。全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，开启了全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。新的征程上，锚定伟大目标，坚持巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，坚持求真务实、发扬钉钉子精神狠抓落实，定能写好乡村振兴这篇大文章，创造中华民族伟大复兴中国梦的新奇迹。（本刊编辑部）

中共西藏自治区委员会主管主办



2021 年增刊 总第 151 期

主管主办：
中共西藏自治区委员会
编委会主任：庄　严

西藏自治区党委政策研究室编辑
总　　编：许 珠 武
副 总 编：简　　宏
邓 惠 明
冯 从 新

执行主编：孙　　娟
出版发行：《新西藏》杂志社
地址：拉萨市康昂东路 1 号
邮编：850000
电话：0891−6338111−8840、8340
专用邮箱：newtibet@163.com
国内发行：西藏自治区报刊发行局
邮发代号：68−31
出版日期：2021 年 12 月 10 日
国际标准刊号：ISSN 2095 − 1019
国内连续刊号：CN54 − 1057/D
版面设计：西藏宇丰印务有限公司
印　　刷：四川新华印刷有限责任公司

卷首语

思想指引

决策部署

理论思考

小康梦圆



2021 年增刊

习近平总书记宣告中华大地全面建成小康社会



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在天安门广场举行的庆祝中国共产党成立 100 周年大会上宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。”

全面建成小康社会涵盖经济、民主、科教、文化、社会、人民生活等方面，目标包括 2020 年国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。

2020 年，中国经济总量突破 100 万亿元，居民人均可支配收入 32189 元，如期实现翻番。中国建成世界规模最大的社会保障体系，形成规模最大的中等收入群体，并历史性地消除了绝对贫困。

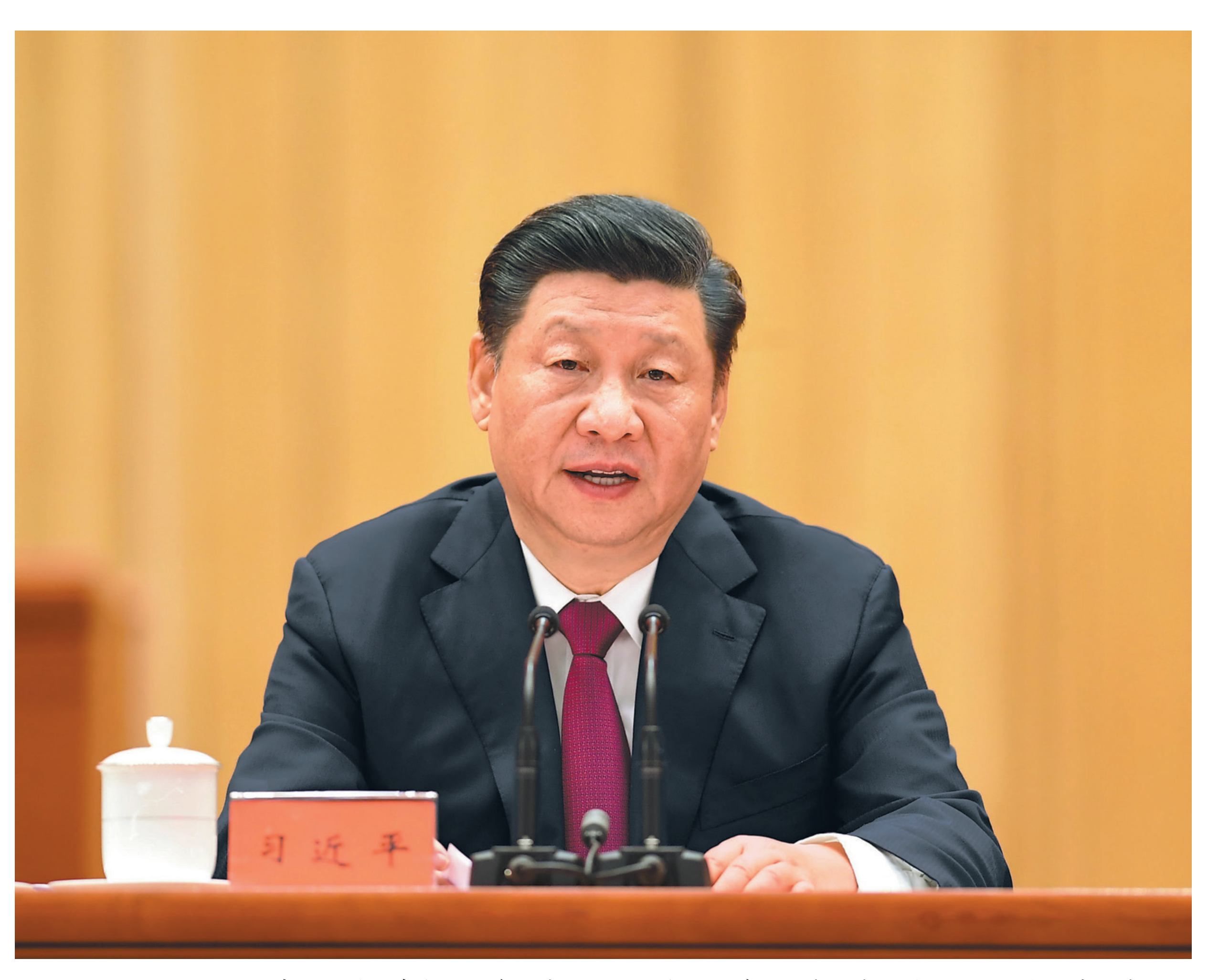
全面小康路上一个都不能少。8 年多来，在全球经济复苏乏力、中国经济进入新常态的形势下，中国攻下脱贫“硬骨头”的深度贫困区，9899 万农村贫困人口全部脱贫，40 多年来 7.7 亿人脱贫，提前 10 年完成联合国 2030 年可持续发展议程减贫目标，解决了全面建成小康社会的最大短板。

全面实现小康后，习近平总书记说，中国“正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进”。

在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话

（2021年2月25日）

习近平



2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。

新华社记者 燕雁 / 摄

同志们，朋友们：

今天，我们隆重召开大会，庄严宣告，经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！这是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣，是中华民族的伟大光荣！

在这里，我代表党中央，向受到表彰的先进个人和先进集体，表示热烈的祝贺！向为脱贫攻坚作出贡献的各级党政军机关和企事业单位，农村广大基层组织和党员、干部、群众，驻村第一书记和工作队员、志愿者，各民主党派、工商联和无党派人士，人民团体以及社会各界，致以崇高的敬意！向积极参与和支持脱贫攻坚的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞以及海外侨胞，向关心和帮助中国减贫事业的各国政府、国际组织、外国友人，表示衷心的感谢！

同志们、朋友们！

贫困是人类社会的顽疾。反贫困始终是古今中外治国安邦的一件大事。一部中国史，就是一部中华民族同贫困作斗争的历史。从屈原“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”的感慨，到杜甫“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”的憧憬，再到孙中山“家给人足，四海之内无一夫不获其所”的夙愿，都反映了中华民族对摆脱贫困、丰衣足食的深深渴望。近代以后，由于封建统治的腐朽和西方列强的入侵，中国政局动荡、战乱不已、民不聊生，贫困的梦魇更为严重地困扰着中国人民。摆脱贫困，成了中国人民孜孜以求的梦想，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。

中国共产党从成立之日起，就坚持把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，团结带领中国人民为创造自己的美好生活进行了长期艰辛奋斗。新民主主义革命时期，党团结带领广大农民“打土豪、分田地”，实行“耕者有其田”，帮助穷苦人翻身得解放，赢得了最广大人民广泛支持和拥护，夺取了中国革命胜利，建立了新中国，为摆脱贫困创造了根本政治条件。新中国成立后，党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，组织人民自力更生、发愤图强、重整山河，为摆脱贫困、改善人民生活打下了坚实基础。改革开放以来，党团结带领人民实施了大规模、有计划、有组织的扶贫开发，着力解放和发展社会生产力，着力保障和改善民生，取得了前所未有的伟大成就。

党的十八大以来，党中央鲜明提出，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村特别是在贫困地区，没有农村的小康特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会；强调贫穷不是社会主义，如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活水平长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义，必须时不我待抓好脱贫攻坚工作。2012年年底，党的十八大召开后不久，党中央就突出强调，“小康不小康，关键看老乡，关键在贫困的老乡能不能脱贫”，承诺“决不能落下一个



2 月 25 日，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。会前，习近平等会见全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者，全国脱贫攻坚先进个人、先进集体代表，全国脱贫攻坚楷模荣誉称号个人获得者和因公牺牲全国脱贫攻坚先进个人亲属代表等，并同大家合影留念。

新华社记者 鞠鹏 / 摄

贫困地区、一个贫困群众”，拉开了新时代脱贫攻坚的序幕。2013 年，党中央提出精准扶贫理念，创新扶贫工作机制。2015 年，党中央召开扶贫开发工作会议，提出实现脱贫攻坚目标的总体要求，实行扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，实行发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底“五个一批”，发出打赢脱贫攻坚战的总攻令。2017 年，党的十九大把精准脱贫作为三大攻坚战之一进行全面部署，锚定全面建成小康社会目标，聚力攻克深度贫困堡垒，决战决胜脱贫攻坚。2020 年，为有力应对新冠肺炎疫情和特大洪涝灾情带来的影响，党中央要求全党全国以更大的决心、更强的力度，做好“加试题”、打好收官战，信心百倍向着脱贫攻坚的最后胜利进军。

8 年来，党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。党和人民披荆斩棘、栉风沐雨，发扬钉钉子精神，敢于啃硬骨头，攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚，脱贫攻坚取得了重大历史性成就。

——农村贫困人口全部脱贫，为实现

全面建成小康社会目标任务作出了关键性贡献。党的十八大以来，平均每年1000多万人脱贫，相当于一个中等国家的人口脱贫。贫困人口收入水平显著提高，全部实现“两不愁三保障”，脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也都有了保障。2000多万贫困患者得到分类救治，曾经被病魔困扰的家庭挺起了生活的脊梁。近2000万贫困群众享受低保和特困救助供养，2400多万困难和重度残疾人拿到了生活和护理补贴。110多万贫困群众当上护林员，守护绿水青山，换来了金山银山。无论是雪域高原、戈壁沙漠，还是悬崖绝壁、大石山区，脱贫攻坚的阳光照耀到了每一个角落，无数人的命运因此而改变，无数人的梦想因此而实现，无数人的幸福因此而成就！

——脱贫地区经济社会发展大踏步赶上来，整体面貌发生历史性巨变。贫困地区发展步伐显著加快，经济实力不断增强，基础设施建设突飞猛进，社会事业长足进步，行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决。义务教育阶段建档立卡贫困家庭辍学学生实现动态清零。具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车、通邮路。新改建农村公路110万公里，新增铁路里程3.5万公里。贫困地区农网供电可靠率达到99%，大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到100%，贫困村通光纤和4G比例均超过98%。790万户、2568万贫困群众的危房得到改造，累计建成集中安置区3.5万个、安置住房266万套，960多万人“挪穷窝”，摆脱了闭塞和落后，搬入了新家园。许多乡亲告别溜索桥、天堑变成了通途，告别苦咸水、喝上了清洁水，告别四面漏风的泥草屋、住上了宽敞明亮的砖瓦房。千百万贫困家庭的孩子享受到更公平的教育机会，孩子们告别了天天跋山涉水上学，实现了住学校、吃食堂。28个人口较少民族全部整族脱贫，一些新中国成立后“一步跨千年”进入社会主义社会的“直过民族”，又实现了从贫穷落后到全面小康的第二次历史性跨越。所有深度贫困地区的最后堡垒被全部攻克。脱贫地区处处呈现山乡巨变、山河锦绣的时代画卷！

——脱贫群众精神风貌焕然一新，增添了自立自强的信心勇气。脱贫攻坚，取得了物质上的累累硕果，也取得了精神上的累累硕果。广大脱贫群众激发了奋发向上的精气神，社会主义核心价值观得到广泛传播，文明新风得到广泛弘扬，艰苦奋斗、苦干实干、用自己的双手创造幸福生活的精神在广大贫困地区蔚然成风。带领乡亲们历时7年在绝壁上凿出一条通向外界道路的重庆市巫山县竹贤乡下庄村党支部书记毛相林说：“山凿一尺宽一尺，路修一丈长一丈，就算我们这代人穷十年苦十年，也一定要让下辈人过上好日子。”身残志坚的云南省昆明市东川区乌龙镇坪子村芭蕉箐小组村民张顺东说：“我们虽然残疾了，但我们精神上不残，我们还有脑还有手，去想去做。”贫困群众的精神世界在脱贫攻坚中得到充实和升华，信心更坚、脑子更活、心气更足，发生了从内而外的深刻改变！

——党群干群关系明显改善，党在农村的执政基础更加牢固。各级党组织和广大共产党员坚决响应党中央号召，以热血赴使命、以行动践诺言，在脱贫攻坚这个

没有硝烟的战场上呕心沥血、建功立业。广大扶贫干部舍小家为大家，同贫困群众结对子、认亲戚，常年加班加点、任劳任怨，困难面前豁得出，关键时候顶得上，把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户。他们爬过最高的山，走过最险的路，去过最偏远的村寨，住过最穷的人家，哪里有需要，他们就战斗在哪里。有的村干部说："只要我还干得动，我都永远为村里的老百姓做事！带上我们村的老百姓，过上更美好的生活。""我是一个共产党员，我必须带领群众，拔掉老百姓的穷根。"基层党组织充分发挥战斗堡垒作用，在抓党建促脱贫中得到锻造，凝聚力、战斗力不断增强，基层治理能力明显提升。贫困地区广大群众听党话、感党恩、跟党走，都说"党员带头上、我们跟着干、脱贫有盼头"，"我们爱挂国旗，因为国旗最吉祥"，"吃水不忘挖井人，脱贫不忘共产党"，党群关系、干群关系得到极大巩固和发展！

——创造了减贫治理的中国样本，为全球减贫事业作出了重大贡献。摆脱贫困一直是困扰全球发展和治理的突出难题。改革开放以来，按照现行贫困标准计算，我国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，我国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。特别是在全球贫困状况依然严峻、一些国家贫富分化加剧的背景下，我国提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，赢得国际社会广泛赞誉。我们积极开展国际减贫合作，履行减贫国际责任，为发展中国家提供力所能及的帮助，做世界减贫事业的有力推动者。纵览古今、环顾全球，没有哪一个国家能在这么短的时间内实现几亿人脱贫，这个成绩属于中国，也属于世界，为推动构建人类命运共同体贡献了中国力量！

8年来，我先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片特困地区，坚持看真贫，坚持了解真扶贫、扶真贫、脱真贫的实际情况，面对面同贫困群众聊家常、算细账，亲身感受脱贫攻坚带来的巨大变化。我在各地都看到，广大脱贫群众露出了真诚笑脸，这是对脱贫攻坚的最大肯定，是对广大党员、干部倾情付出的最高褒奖，也是对革命先辈和英烈的最好告慰。

同志们、朋友们！

时代造就英雄，伟大来自平凡。在脱贫攻坚工作中，数百万扶贫干部倾力奉献、苦干实干，同贫困群众想在一起、过在一起、干在一起，将最美的年华无私奉献给了脱贫事业，涌现出许多感人肺腑的先进事迹。35年坚守太行山的"新愚公"李保国，献身教育扶贫、点燃大山女孩希望的张桂梅，用实干兑现"水过不去、拿命来铺"誓言的黄大发，回乡奉献、谱写新时代青春之歌的黄文秀，扎根脱贫一线、鞠躬尽瘁的黄诗燕等同志，以及这次受到表彰的先进个人和先进集体，就是他们中的杰出代表。他们有的说："脱贫攻坚路上有千千万万的人，我真的就是其中一个小小的石子。其实走到最后，走到今天，虽然有苦，还是甜多。"有的说："不为钱来，不为利往，农民才能信你，才能听你。"有的说："把论文写在大地上，真正来地里面写，那才叫真本事。"

在脱贫攻坚斗争中，1800多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上，生动诠释

了共产党人的初心使命。脱贫攻坚殉职人员的付出和贡献彪炳史册，党和人民不会忘记！共和国不会忘记！各级党委和政府要关心关爱每一位牺牲者亲属，大力宣传脱贫攻坚英模的感人事迹和崇高精神，激励广大干部群众为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而披坚执锐、勇立新功。

同志们、朋友们！

脱贫攻坚取得举世瞩目的成就，靠的是党的坚强领导，靠的是中华民族自力更生、艰苦奋斗的精神品质，靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来积累的坚实物质基础，靠的是一任接着一任干的坚守执着，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。我们立足我国国情，把握减贫规律，出台一系列超常规政策举措，构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。

——坚持党的领导，为脱贫攻坚提供坚强政治和组织保证。我们坚持党中央对脱贫攻坚的集中统一领导，把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，统筹谋划，强力推进。我们强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，构建五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面。我们执行脱贫攻坚一把手负责制，中西部22个省份党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书、立下“军令状”，脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定。我们抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，把基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。我们集中精锐力量投向脱贫攻坚主战场，全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线，鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。

事实充分证明，中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。只要我们始终不渝坚持党的领导，就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻，不断满足人民对美好生活的向往！

——坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移走共同富裕道路。“治国之道，富民为始。”我们始终坚定人民立场，强调消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，是党和政府的重大责任。我们把群众满意度作为衡量脱贫成效的重要尺度，集中力量解决贫困群众基本民生需求。我们发挥政府投入的主体和主导作用，宁肯少上几个大项目，也优先保障脱贫攻坚资金投入。8年来，中央、省、市县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元，其中中央财政累计投入6601亿元。打响脱贫攻坚战以来，土地增减挂指标跨省域调剂和省域内流转资金4400多亿元，扶贫小额信贷累计发放7100多亿元，扶贫再贷款累计发放6688亿元，金融精准扶贫贷款发放9.2万亿元，东部9省市共向扶贫协作地区投入财政援助和社会帮扶资金1005亿多元，东部地区企业赴扶贫协作地区累计投资1万多亿元，等等。我们统筹整合使用财政涉农资金，强化扶贫资金监管，确保把钱用到刀刃上。真金白银的投入，为打赢脱贫攻坚战提供

了强大资金保障。

事实充分证明，做好党和国家各项工作，必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，更加自觉地使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。只要我们始终坚持以人民为中心的发展思想，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，就一定能够不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

——坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动。我们广泛动员全党全国各族人民以及社会各方面力量共同向贫困宣战，举国同心，合力攻坚，党政军民学劲往一处使，东西南北中拧成一股绳。我们强化东西部扶贫协作，推动省市县各层面结对帮扶，促进人才、资金、技术向贫困地区流动。我们组织开展定点扶贫，中央和国家机关各部门、民主党派、人民团体、国有企业和人民军队等都积极行动，所有的国家扶贫开发工作重点县都有帮扶单位。各行各业发挥专业优势，开展产业扶贫、科技扶贫、教育扶贫、文化扶贫、健康扶贫、消费扶贫。民营企业、社会组织和公民个人热情参与，“万企帮万村”行动蓬勃开展。我们构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的社会扶贫体系。千千万万的扶贫善举彰显了社会大爱，汇聚起排山倒海的磅礴力量。

事实充分证明，中国共产党领导和我国社会主义制度是抵御风险挑战、聚力攻坚克难的根本保证。只要我们坚持党的领导、坚定走中国特色社会主义道路，就一定能够办成更多像脱贫攻坚这样的大事难事，不断从胜利走向新的胜利！

——坚持精准扶贫方略，用发展的办法消除贫困根源。我们始终强调，脱贫攻坚，贵在精准，重在精准。我们坚持对扶贫对象实行精细化管理、对扶贫资源实行精确化配置、对扶贫对象实行精准化扶持，建立了全国建档立卡信息系统，确保扶贫资源真正用在扶贫对象上、真正用在贫困地区。围绕扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退等问题，我们打出了一套政策组合拳，因村因户因人施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，对症下药、精准滴灌、靶向治疗，真正发挥拔穷根的作用。我们要求下足绣花功夫，扶贫扶到点上、扶到根上、扶到家庭，防止平均数掩盖大多数。我们坚持开发式扶贫方针，坚持把发展作为解决贫困的根本途径，改善发展条件，增强发展能力，实现由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变，让发展成为消除贫困最有效的办法、创造幸福生活最稳定的途径。我们紧紧扭住教育这个脱贫致富的根本之策，强调再穷不能穷教育、再穷不能穷孩子，不让孩子输在起跑线上，努力让每个孩子都有人生出彩的机会，尽力阻断贫困代际传递。

事实充分证明，精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝，开发式扶贫方针是中国特色减贫道路的鲜明特征。只要我们坚持精准的科学方法、落实精准的工作要求，坚持用发展的办法解决发展不平衡不充分问题，就一定能够为经济社会发展和民生改善提供科学路径和持久动力！

——坚持调动广大贫困群众积极性、

主动性、创造性，激发脱贫内生动力。“志之难也，不在胜人，在自胜。”脱贫必须摆脱思想意识上的贫困。我们注重把人民群众对美好生活的向往转化成脱贫攻坚的强大动能，实行扶贫和扶志扶智相结合，既富口袋也富脑袋，引导贫困群众依靠勤劳双手和顽强意志摆脱贫困、改变命运。我们引导贫困群众树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的观念，鼓足“只要有信心，黄土变成金”的干劲，增强“弱鸟先飞、滴水穿石”的韧性，让他们心热起来、行动起来。脱贫群众说：“现在国家政策好了，只要我们不等待、不观望，发扬‘让我来’的精神，一定能过上好日子。”“生活改变了我，我也改变了生活。”

事实充分证明，人民是真正的英雄，激励人民群众自力更生、艰苦奋斗的内生动力，对人民群众创造自己的美好生活至关重要。只要我们始终坚持为了人民、依靠人民，尊重人民群众主体地位和首创精神，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，就一定能够不断创造出更多令人刮目相看的人间奇迹！

——坚持弘扬和衷共济、团结互助美德，营造全社会扶危济困的浓厚氛围。我们推动全社会践行社会主义核心价值观，传承中华民族守望相助、和衷共济、扶贫济困的传统美德，引导社会各界关爱贫困群众、关心减贫事业、投身脱贫行动。我们完善社会动员机制，搭建社会参与平台，创新社会帮扶方式，形成了人人愿为、人人可为、人人能为的社会帮扶格局。

事实充分证明，社会主义核心价值观、中华优秀传统文化是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。只要我们坚定道德追求，不断激发全社会向上向善的正能量，就一定能够为中华民族乘风破浪、阔步前行提供不竭的精神力量！

——坚持求真务实、较真碰硬，做到真扶贫、扶真贫、脱真贫。我们把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程和各环节，拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头，把脱贫攻坚一抓到底。我们突出实的导向、严的规矩，不搞花拳绣腿，不搞繁文缛节，不做表面文章，坚决反对大而化之、撒胡椒面，坚决反对搞不符合实际的“面子工程”，坚决反对形式主义、官僚主义，把一切工作都落实到为贫困群众解决实际问题上。我们实行最严格的考核评估，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，建立全方位监督体系，真正让脱贫成效经得起历史和人民检验。

事实充分证明，一分部署，九分落实，真抓实干、埋头苦干保证了脱贫攻坚战打得赢、打得好。只要我们坚持实干兴邦、实干惠民，就一定能够把全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图一步步变成现实！

这些重要经验和认识，是我国脱贫攻坚的理论结晶，是马克思主义反贫困理论中国化最新成果，必须长期坚持并不断发展。

同志们、朋友们！

伟大事业孕育伟大精神，伟大精神引领伟大事业。脱贫攻坚伟大斗争，锻造形成了“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神。脱贫攻坚精神，是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照，是爱国主义、集体主义、社会主义思想的集中体现，是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显，赓续传

承了伟大民族精神和时代精神。全党全国全社会都要大力弘扬脱贫攻坚精神，团结一心，英勇奋斗，坚决战胜前进道路上的一切困难和风险，不断夺取坚持和发展中国特色社会主义新的更大的胜利！

同志们、朋友们！

脱贫攻坚战的全面胜利，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。同时，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗。

“胜非其难也，持之者其难也。”我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。对易返贫致贫人口要加强监测，做到早发现、早干预、早帮扶。对脱贫地区产业要长期培育和支持，促进内生可持续发展。对易地扶贫搬迁群众要搞好后续扶持，多渠道促进就业，强化社会管理，促进社会融入。对脱贫县要扶上马送一程，设立过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。要坚持和完善驻村第一书记和工作队、东西部协作、对口支援、社会帮扶等制度，并根据形势和任务变化进行完善。党中央决定，适时组织开展巩固脱贫成果后评估工作，压紧压实各级党委和政府巩固脱贫攻坚成果责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路，持续缩小城乡区域发展差距，让低收入人口和欠发达地区共享发展成果，在现代化进程中不掉队、赶上来。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，要完善政策体系、工作体系、制度体系，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力，促进人的全面发展和社会全面进步，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

同志们、朋友们！

回首过去，我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就，创造了人类减贫史上的奇迹。展望未来，我们正在为全面建设社会主义现代化国家的历史宏愿而奋斗。征途漫漫，惟有奋斗。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，坚定信心决心，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，真抓实干、埋头苦干，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进！（转自《人民日报》）

责任编辑：孙娟

习近平：脱贫摘帽不是终点

■ 央视网

“乡亲们脱贫后，我最关心的是如何巩固脱贫、防止返贫，确保乡亲们持续增收致富。”习近平总书记2021年在山西考察时这句真挚的话语，说到了老乡们的心坎里。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。2021年以来，总书记多次深入基层一线考察调研、作出重要指示、主持召开党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议……他立足当前、放眼长远，为巩固脱贫攻坚成果，让乡亲们过上更富足幸福的生活部署长久之策。

加大就业扶贫力度

要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。

——2020年3月6日，在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

针对主要矛盾的变化 理清工作思路

要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。

——2020年3月6日，在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

落实“四个不摘”

要落实“四个不摘”，建立健全防止返贫长效机制，深入研究接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

——2020年9月18日，听取湖南省委和省政府工作汇报时的讲话

延伸产业链条

要延伸产业链条，提高抗风险能力，建立更加稳定的利益联结机制，确保贫困群众持续稳定增收。

——2020年4月20日，在陕西考察时的讲话

加快建立防止返贫监测和帮扶机制

要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施，不能等他们返贫了再补救。

——2020年3月6日，在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

完善移民搬迁扶持政策

要完善移民搬迁扶持政策，确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。

——2020年6月10日，听取宁夏回族自治区党委和政府工作汇报时的讲话

缩小城乡教育资源差距

要推进城乡义务教育一体化发展，缩小城乡教育资源差距，促进教育公平，切断贫困代际传递。

——2020年4月21日，在陕西考察时的讲话

激发贫困地区贫困人口内生动力

要激发贫困地区贫困人口内生动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富，向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进。

——2020年10月，对脱贫攻坚工作作出的重要指示

保持现有帮扶政策总体稳定

要保持现有帮扶政策总体稳定，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推动贫困地区走向全面振兴。

——2020年8月21日，听取安徽省委和省政府工作汇报时的讲话

经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

党中央对脱贫攻坚工作作出的重大部署

重要会议

党的十八大以来，党中央对脱贫攻坚工作作出重大决策部署。

●党的十八届五中全会

2015年10月26日至29日在京召开，分析全面建成小康社会决胜阶段的形势，研究“十三五”时期我国发展的一系列重大问题，审议通过《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。《建议》把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的基本标志，强调实施精准扶贫、精准脱贫，以更大决心、更精准思路、更有力措施，采取超常举措，实施脱贫攻坚工程，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。

●中央扶贫开发工作会议

2015年11月27日至28日在京召开，分析全面建成小康社会进入决胜阶段脱贫攻坚面临的形势和任务，对脱贫攻坚任务作出部署，动员全党全国全社会力量，齐心协力打赢脱贫攻坚战。

●党的第十九次全国代表大会

2017年10月18日至24日在京召开，大会的主题是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。十九大报告强调，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。

●党的十九届四中全会

2019年10月28日至31日在京召开，专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，审议通过《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。《决定》明确指出，坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。

7次座谈会

●陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会

2015年2月13日，习近平总书记在陕西省延安市主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会。习近平总书记指出，革命老区是党和人民军队的根，我们永远不能忘记自己是从哪里走来的，永远都要从革命的历史中汲取智慧和力量。老区和老区人民为我们党领导的中国革命作出了重大牺牲和贡献，我们要永远珍惜、永远铭记。我们要实现第一个百年奋斗目标，全面建成小康社会，没有老区的全

面小康，没有老区贫困人口脱贫致富，那是不完整的。各级党委和政府要增强使命感和责任感，把老区发展和老区人民生活改善时刻放在心上，加大投入支持力度，加快老区发展步伐，让老区人民都过上幸福美满的日子，确保老区人民同全国人民一道进入全面小康社会。习近平总书记强调，要加大投入支持力度，加快社会事业发展，加大产业培育扶持力度，积极落实改革举措，夯实管党治党基础。

●部分省区市脱贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会

2015年6月18日，习近平总书记在贵州省贵阳市主持召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，听取对“十三五”时期扶贫开发工作和经济社会发展的意见和建议。习近平强调，“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。各级党委和政府要把握时间节点，努力补齐短板，科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作，确保贫困人口到2020年如期脱贫。

习近平总书记就加大力度推进扶贫开发工作提出“4个切实”的具体要求。

一是切实落实领导责任。坚持党的领导，发挥社会主义制度可以集中力量办大事的优势，这是我们的最大政治优势。要强化扶贫开发工作领导责任制，把中央统筹、省负总责、市（地）县抓落实的管理体制，片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，党政一把手负总责的扶贫开发工作责任制真正落到实处。中央要做好政策制定、项目规划、资金筹备、考核评价、总体运筹等工作，省级要做好目标确定、项目下达、资金投放、组织动员、检查指导等工作，市（地）县要做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。党政一把手要当好扶贫开发工作第一责任人，深入贫困乡村调查研究，亲自部署和协调任务落实。

二是切实做到精准扶贫。扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。各地都要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准上想办法、出实招、见真效。要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。要因地制宜研究实施“四个一批”的扶贫攻坚行动计划，即通过扶持生产和就业发展一批，通过移民搬迁安置一批，通过低保政策兜底一批，通过医疗救助扶持一批，实现贫困人口精准脱贫。

三是切实强化社会合力。扶贫开发是全党全社会的共同责任，要动员和凝聚全社会力量广泛参与。要坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，健全东西部协作、党政机关定点扶贫机制，广泛调动社会各界参与扶贫开发积极性。要加大中央和省级财政扶贫投入，坚持政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，增加金融资金对扶贫开发的投放，吸引社会资金参与扶贫开发。要积极开辟扶贫开发新的资金渠道，多渠道增加扶贫开发资金。

四是切实加强基层组织。做好扶贫开发工作，基层是基础。要把扶贫开发同基层组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，鼓励和选派思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、退伍军人、高校毕业生到贫困村工作，真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。选派扶贫工作队是加强基层扶贫工作的有效组织措施，要做到每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人，工作队和驻村干部要一心扑在扶贫开发工作上，有效发挥作用。

●东西部扶贫协作座谈会

2016年7月20日，习近平总书记在宁夏回族自治区银川市主持召开东西部扶贫协作座谈会，回

顾我国扶贫开发30年、东西部扶贫协作和对口支援20年的实践，分析形势，交流情况，研究问题，聚焦精准扶贫、精准脱贫，部署新形势下东西部扶贫协作和对口支援工作。习近平总书记强调，东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措，必须长期坚持下去。

习近平总书记强调，西部地区特别是民族地区、边疆地区、革命老区、连片特困地区贫困程度深、扶贫成本高、脱贫难度大，是脱贫攻坚的短板，进一步做好东西部扶贫协作和对口支援工作，必须采取系统的政策和措施。为此提出4点要求。

第一，提高认识，加强领导。西部地区要增强紧迫感和主动性，不以事艰而不为，不以任重而畏缩，倒排工期、落实责任，抓紧施工、强力推进。东部地区要增强责任意识和大局意识，下更大气力帮助西部地区打赢脱贫攻坚战。双方党政主要负责同志要亲力亲为推动工作，把实现西部地区现行标准下的农村贫困人口如期脱贫作为主要目标，加大组织实施力度。要坚持精准扶贫、精准脱贫，把帮扶资金和项目重点向贫困村、贫困群众倾斜，扶到点上、扶到根上。要加大投入力度，东部地区根据财力增长情况，逐步增加对口帮扶财政投入；西部地区整合用好扶贫协作和对口支援等各类资源，聚焦脱贫攻坚。

第二，完善结对，深化帮扶。要着眼于任务的适当平衡，完善省际结对关系。在此基础上，实施“携手奔小康”行动，着力推动县与县精准对接，还可以探索乡镇、行政村之间结对帮扶。要动员东部地区各级党政机关、人民团体、企事业单位、社会组织、各界人士等积极参与脱贫攻坚工作。要加大产业带动扶贫工作力度，着力增强贫困地区自我发展能力。推进东部产业向西部梯度转移，要把握好供需关系，让市场说话，实现互利双赢、共同发展。要把东西部产业合作、优势互补作为深化供给侧结构性改革的新课题，大胆探索新路。在科技创新上，西部地区要不求所有、但求所用，东部地区要舍得拿出真技术支持西部地区。

第三，明确重点，精准聚焦。产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持都要瞄准建档立卡贫困人口脱贫精准发力。要着眼于增加就业，建立和完善劳务输出对接机制，提高劳务输出脱贫的组织化程度。要在发展经济的基础上，向教育、文化、卫生、科技等领域合作拓展。要继续发挥互派干部等方面的好经验、好做法，促进观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴。要加大对西部地区干部特别是基层干部、贫困村致富带头人的培训力度，打造一支留得住、能战斗、带不走的人才队伍。

第四，加强考核，确保成效。要用严格的制度来要求和监督，抓紧制定考核评价指标。要突出目标导向、结果导向，不仅要看出了多少钱、派了多少人、给了多少支持，更要看脱贫的实际成效。西部地区是脱贫攻坚的责任主体，也要纳入考核范围。

●深度贫困地区脱贫攻坚座谈会

2017年6月23日，习近平总书记在山西省太原市主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，研究如何做好深度贫困地区脱贫攻坚工作。习近平总书记强调，脱贫攻坚工作进入目前阶段，要重点研究解决深度贫困问题。各级党委务必深刻认识深度贫困地区如期完成脱贫攻坚任务的艰巨性、重要性、紧迫性，以解决突出制约问题为重点，强化支撑体系，加大政策倾斜，聚焦精准发力，攻克坚中之坚，确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

习近平总书记就推进深度贫困地区脱贫攻坚提出8条要求。

第一，合理确定脱贫目标。党中央对2020年脱贫攻坚的目标已有明确规定，即到2020年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、

基本医疗和住房安全有保障；实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平；确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。深度贫困地区也要实现这个目标，同时要坚持实事求是，不好高骛远，不吊高各方面胃口。

第二，加大投入支持力度。要发挥政府投入的主体和主导作用，发挥金融资金的引导和协同作用。新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区，新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区，新增脱贫攻坚举措主要集中于深度贫困地区。各部门安排的惠民项目要向深度贫困地区倾斜，深度贫困地区新增涉农资金要集中整合用于脱贫攻坚项目。各级财政要加大对深度贫困地区的转移支付规模。要通过各种举措，形成支持深度贫困地区脱贫攻坚的强大投入合力。

第三，集中优势兵力打攻坚战。要发挥集中力量办大事的制度优势，重点解决深度贫困地区公共服务、基础设施以及基本医疗有保障的问题。对居住在自然条件特别恶劣地区的群众加大易地扶贫搬迁力度，对生态环境脆弱的禁止开发和限制开发，增加护林员等公益岗位，对因病致贫群众加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。

第四，区域发展必须围绕精准扶贫发力。深度贫困地区的区域发展是精准扶贫的基础，也是精准扶贫的重要组成部分，必须围绕减贫来进行。要重点发展贫困人口能够受益的产业，交通建设项目要尽量向进村入户倾斜，水利工程项目要向贫困村和小型农业生产倾斜，生态保护项目要提高贫困人口参与度和受益水平。

第五，加大各方帮扶力度。对东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点帮扶的对象在深度贫困地区的，要在资金、项目、人员方面增加力度。东部经济发达县结对帮扶西部贫困县“携手奔小康行动”和民营企业“万企帮万村行动”，都要向深度贫困地区倾斜。要通过多种形式，积极引导社会力量广泛参与深度贫困地区脱贫攻坚。

第六，加大内生动力培育力度。要坚持扶贫同扶智、扶志相结合，注重激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在活动，注重提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力。要改进工作方式方法，多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，教育和引导贫困群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富。

第七，加大组织领导力度。深度贫困地区党委和政府要坚持把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，做到人员到位、责任到位、工作到位、效果到位。县委书记要统揽脱贫攻坚，统筹做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。脱贫攻坚期内贫困县县级党政正职要保持稳定。要夯实农村基层党组织，选好书记，配强领导班子，发挥好村党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。要把深度贫困地区作为锻炼干部、选拔干部的重要平台。

第八，加强检查督查。要坚持年度脱贫攻坚报告和督查制度，实施最严格的考核评估，对不严不实、弄虚作假的严肃问责，对挪用、贪污扶贫款项的严肃处理。扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实，脱贫计划不能脱离实际随意提前，扶贫标准不能随意降低，决不能搞数字脱贫、虚假脱贫。

● 打好精准脱贫攻坚战座谈会

2018 年 2 月 12 日，习近平总书记在四川省成都市主持召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，听取脱贫攻坚进展情况汇报，集中研究打好今后 3 年脱贫攻坚战之策。习近平总书记强调，打好脱贫攻坚战是党的十九大提出的三大攻坚战之一，对如期全面建成小康社会、实现我们党第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。要清醒认识把握打赢脱贫攻坚战面临任务的艰巨性，清醒认识把握实践中存在

的突出问题和解决这些问题的紧迫性，不放松、不停顿、不懈怠，提高脱贫质量，聚焦深贫地区，扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。

习近平总书记指出，全面打好脱贫攻坚战，要按照党中央统一部署，把提高脱贫质量放在首位，聚焦深度贫困地区，扎实推进各项工作。为此提出8条要求。

第一，加强组织领导。各级党政干部特别是一把手必须以高度的历史使命感亲力亲为抓脱贫攻坚。贫困县党委、政府对脱贫攻坚负主体责任，一把手是第一责任人，要把主要精力用在脱贫攻坚上。中央有关部门要研究制定脱贫攻坚战行动计划，明确3年攻坚战的时间表和路线图，为打好脱贫攻坚战提供导向。

第二，坚持目标标准。确保到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫，消除绝对贫困；确保贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。稳定实现贫困人口"两不愁三保障"，贫困地区基本公共服务领域主要指标接近全国平均水平。既不能降低标准、影响质量，也不要调高标准、吊高胃口。

第三，强化体制机制。落实好中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。中央统筹，就是要做好顶层设计，在政策、资金等方面为地方创造条件，加强脱贫效果监管。负总责，就是要做到承上启下，把党中央大政方针转化为实施方案，促进工作落地。市县抓落实，就是要从当地实际出发，推动脱贫攻坚各项政策措施落地生根。要改进考核评估机制，根据脱贫攻坚进展情况不断完善。

第四，牢牢把握精准。建档立卡要继续完善，精准施策要深入推进，扎实做好产业扶贫、易地扶贫搬迁、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫等重点工作。

第五，完善资金管理。强化监管，做到阳光扶贫、廉洁扶贫。要增加投入，确保扶贫投入同脱贫攻坚目标任务相适应。要加强资金整合，防止资金闲置和损失浪费。要健全公告公示制度，省、市、县扶贫资金分配结果一律公开，乡、村两级扶贫项目安排和资金使用情况一律公告公示，接受群众和社会监督。对脱贫领域腐败问题，发现一起严肃查处问责一起，绝不姑息迁就。

第六，加强作风建设。党中央已经明确，将2018年作为脱贫攻坚作风建设年。要坚持问题导向，集中力量解决脱贫领域"四个意识"不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严格等突出问题。要加强制度建设，扎紧制度笼子。

第七，组织干部轮训。打好脱贫攻坚战，关键在人，在人的观念能力、干劲。要突出抓好各级扶贫干部学习培训。对县级以上领导干部，重点是提高思想认识，引导树立正确政绩观，掌握精准脱贫方法论，培养研究攻坚问题、解决攻坚难题能力。对基层干部，重点是提高实际能力，培育懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍。要吸引各类人才参与脱贫攻坚和农村发展。要关心爱护基层一线扶贫干部，激励他们为打好脱贫攻坚战努力工作。

第八，注重激发内生动力。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要加强扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困群众积极性和主动性，激励和引导他们靠自己的努力改变命运。改进帮扶方式，提倡多劳多得，营造勤劳致富、光荣脱贫氛围。

●解决"两不愁三保障"突出问题座谈会

2019年4月16日，习近平总书记在重庆市主持召开解决"两不愁三保障"突出问题座谈会，分析脱贫攻坚形势，研究解决"两不愁三保障"存在的突出问题。习近平总书记强调，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，各地区各部门务必高度重视，统一思想，抓好落实，一鼓作气，顽强作战，越战越勇，着力解决"两不愁三保障"突出问题，扎实做好脱贫攻坚工作，为如期全面打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会作出新的更大贡献。

习近平总书记指出，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，是贫困人口脱贫的基本要求和核

心指标，直接关系攻坚战质量。总的看，“两不愁”基本解决了，“三保障”还存在不少薄弱环节。各地区各部门要高度重视，统一思想，抓好落实。解决“三保障”突出问题，要坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的体制机制。扶贫领导小组要加强统筹协调和督促指导，及时调度情况。教育部、住房和城乡建设部、水利部、国家卫生健康委、国家医保局既是扶贫领导小组组成部门，也是“三保障”工作的主管部门，主要负责同志要亲自抓，分管同志具体抓。要根据部门职能，明确工作标准和支持政策，指导各地进行筛查解决。相关省区市要进行核查，摸清基本情况，统筹组织资源，制定实施方案，研究提出针对性措施。市县具体组织实施，逐项逐户对账销号，确保不留死角。

习近平总书记强调，要坚持现行脱贫标准，既不拔高，也不降低。实现义务教育有保障，主要是让贫困家庭义务教育阶段的孩子不失学辍学；实现基本医疗有保障，主要是所有贫困人口都参加医疗保险制度，常见病、慢性病有地方看、看得起，得了大病、重病后基本生活过得去；住房安全有保障，主要是让贫困人口不住危房；饮水安全有保障，统筹研究解决饮水安全问题，主要是让农村人口喝上放心水。

●决战决胜脱贫攻坚座谈会

2020 年 3 月 6 日，习近平总书记在北京主持召开决战决胜脱贫攻坚座谈会。会议的主要任务是分析当前形势，克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。习近平总书记强调，到 2020 年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。

习近平总书记对确保高质量完成脱贫攻坚目标任务提出 6 点要求。

第一，攻坚克难完成任务。要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫。对 52 个未摘帽贫困县和 1113 个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”，啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。

第二，努力克服疫情影响。要落实分区分级精准防控策略。疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力， 鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。要切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。要加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保他们基本生活不受影响。

第三，多措并举巩固成果。国务院扶贫开发领导小组 2019 年年底组织各地对已脱贫的 9300 多万人口开展了全面排查，查找了漏洞缺项，要一项一项整改到位。对存在返贫风险的近 200 万和存在致贫风险的近 300 万人群实施针对性预防措施，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己

的规律，周期较长，要注重长期培育和支持。这几年，扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥了重要作用，要继续坚持。要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁960多万贫困人口，中西部地区还同步搬迁500万非贫困人口，相当于一个中等国家的人口规模。现在搬得出的问题基本解决了，下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

第四，保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。可以考虑设个过渡期，过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制。

第五，严格考核开展普查。要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。国务院扶贫开发领导小组要开展督查巡查，加强常态化督促指导，今年中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。从下半年开始，国家要组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。

第六，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制，这项工作，中央有关部门正在研究。

重要文件

中共中央、国务院发布重要文件，明确目标任务和脱贫标准，对脱贫攻坚作出部署。

2015年：中共中央、国务院发布《关于打赢脱贫攻坚战的决定》

2016年：国务院制定《“十三五”脱贫攻坚规划》

2018年：中共中央、国务院印发《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》（本文由本刊编辑部综合整理）

责任编辑：高迪

党领导脱贫攻坚工作的历史经验与启示

■中共国家乡村振兴局党组

中国共产党是为人民服务的党，根基在人民，血脉在人民，成立100年来始终坚持把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，矢志不渝为消除贫困、改善民生、实现共同富裕而不懈奋斗。

新民主主义革命时期，党团结带领人民浴血奋战，“打土豪、分田地”，实行“耕者有其田”，帮助穷苦人翻身得解放，夺取中国革命胜利，建立新中国，为摆脱贫困创造了根本政治条件。新中国成立后，党团结带领人民实行土地改革，推进社会主义建设，使当时占世界四分之一人口的中国人民特别是农民的基本生活需求得到初步满足，为摆脱贫困打下了坚实基础。改革开放以来，党团结带领人民以经济建设为中心，实行改革开放，不断壮大综合

国力。确立开发式扶贫方针，聚焦农村实施大规模、有计划、有组织的扶贫开发，开创性地将扶贫开发与国家战略紧密结合，构建起覆盖全国的扶贫工作体系和工作机制。牢牢把握经济长期、快速、稳定增长的有利条件，推动开发、开放红利向减贫释放，推动贫困地区面貌发生巨大变化，保障和改善民生取得了前所未有的伟大成就。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央突出强调"小康不小康，关键看老乡，关键在贫困的老乡能不能脱贫"，承诺"决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众"。扶贫开发进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，采取常规思路和办法、按部就班推进难以完成任务，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度高位推动。为此，党中央、国务院于2015年作出打赢脱贫攻坚战的决定，明确提出到2020年，稳定实现现行标准下农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，确保农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。经过全党全国各族人民共同努力，脱贫攻坚战如期取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了彪炳史册的人间奇迹！党领导脱贫攻坚的伟大胜利，谱写了百年辉煌党史浓墨重彩的壮丽篇章，创造了又一个属于亿万中国人民、属于整个中华民族的伟大光荣！

脱贫攻坚取得举世瞩目的成就，靠的是党的坚强领导，靠的是中华民族自力更生、艰苦奋斗的精神品质，靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来积累的坚实物质基础，靠的是一任接着一任干的坚守执着，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。脱贫攻坚走出了中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论，锻造形成了"上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民"的脱贫攻坚精神，创造深化了一系列宝贵的理论成果和实践经验，值得在新的征程上长期坚持并不断发展。

一、党始终坚持对脱贫攻坚的全面领导，提供坚强政治和组织保证

党中央坚持对脱贫攻坚的集中统一领导，把脱贫攻坚纳入"五位一体"总体布局、"四个全面"战略布局，作为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标必须完成的硬任务，站在实现中华民族伟大复兴的战略全局，统筹谋划，强力推进。习近平总书记亲自指挥、亲自部署、亲自督战、率先垂范、身体力行，脱贫攻坚8年间，先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片特困地区，了解真扶贫、扶真贫、脱真贫的实际情况，提出一系列重要论断重要观点，作出一系列重大决策重大部署，形成了关于扶贫工作的重要论述，为脱贫攻坚提供了根本遵循和科学指引，为全党全国各族人民齐心协力、奋力攻坚注入了强大精神动力。

以习近平同志为核心的党中央，强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，构建五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面。部署实施一把手责任制，中西部22个省（区、市）党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书、立下"军令状"，脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定。强化基层党组织带领群众脱贫致富的战斗堡垒作用，从全国县级以上机关、国有企事业单位选派300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部并肩奋战在扶贫一线，与贫困群众共同研究脱贫计划、落实脱贫措施、见证脱贫成果，鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。

脱贫攻坚的伟大实践和胜利成果充分证明，我们党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，是团结带领人民乘风破浪、开拓前进最可靠的领导力量。只要我们始终不渝坚持党的领导，就一定能够在全面建成社会主义现代化强国的新征程上战胜一切艰难险阻，不断从胜利走向新的胜利。

二、党始终坚持人民立场、为民宗旨，坚定不移走共同富裕道路

习近平总书记指出：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”全党上下以总书记重要论断精神为引领，将脱贫攻坚作为重大政治责任，把群众满意度作为衡量脱贫成效的重要尺度，集中力量解决贫困群众基本民生需求。“十三五”期间，在经济下行压力较大的形势下，党中央提出宁肯少上几个大项目，也要优先保障脱贫攻坚需要。充分发挥政府投入的主体和主导作用，发挥金融资金的引导和协同作用。8年间，中央、省、市县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿，其中中央财政累计投入6601亿元，土地增减挂指标跨省域调剂和省域内流转资金4400多亿元，扶贫小额信贷累计向1500多万户贫困户发放7100多亿元，扶贫再贷款累计发放6688亿元，金融精准扶贫贷款发放9.2万亿元。在增加财政投入的同时，加大扶贫资金整合力度，强化扶贫资金监管，切实提高资金使用效率，确保把钱用到刀刃上。

党在加大脱贫攻坚投入力度的同时，突出强调坚持扶贫和扶志扶智相结合，注重把人民群众对美好生活的向往转化成摆脱贫困的强大动能。大力开展移风易俗，培育健康文明风尚，提升贫困群众自我发展能力，组织、引导、支持贫困群众发展产业、扩大就业实现脱贫，激发广大群众自力更生、可持续脱贫的内生动力。

脱贫攻坚的生动实践充分证明，我们党始终坚持以人民为中心，坚持共同富裕方向，在党和国家事业全局谋划推动上，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点。我们党始终坚持人民主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民，激发全体人民积极性、主动性、创造性，与人民群众一道创造美好生活。只要我们始终不渝坚持党的领导，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，就一定能够不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，不断实现人民对美好生活的向往。

三、党始终坚持发挥政治优势，推动形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动

习近平总书记强调：“发挥政治优势，强力开展脱贫攻坚。”党坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，广泛动员全党全国各族人民以及社会各方面力量共同向贫困宣战，号召党政军民学劲往一处使，形成全党上下齐动员、全民参与促攻坚的宏大局面。着眼于实现先富帮后富、最终实现共同富裕，强化东西部扶贫协作，推动省市县各层面结对帮扶，促进人才、资金、技术向贫困地区流动。2015—2020年，东部9个省份共向扶贫协作地区投入财政援助资金和社会帮扶资金1005亿多元，互派干部和技术人员13.1万人次，超过2.2万家东部企业赴扶贫协作地区累计投资1.1万亿元。组织开展中央单位定点扶贫，中央和国家机关各部门、民主党派、人民团体、国有企业和人民军队等都积极行动，每个国家扶贫开发工作重点县都有帮扶单位。2013—2020年，中央单位累计投入帮扶资金和物资427.6亿元，帮助引进各类资金1066.4亿元，培训基层干部、各类技术人才368.8万人次。军队帮扶4100个贫困村，帮助92.4万贫困群众实现脱贫。各行各业发挥专业优势，开展产业、科技、教育、文化、健康、消费扶贫。

党完善社会动员机制，推动全社会弘扬和衷共济、团结互助美德，引导社会各界投身脱贫行动。鼓励民营企业、社会组织和公民个人热情参与，“万企帮万村”行动蓬勃开展，2015—2020年累计组织动员12.7万家民营企业精准帮扶13.91万个村（其中贫困村7.32万个），带动和惠及贫困人口超过1800万人。

脱贫攻坚的全民实践充分证明，中国共产党领导和我国社会主义制度是聚力攻坚克难、取得全方位开创性成就的根本保证。只要我们始终不渝坚持党的领导、坚定走中国特色社会主义道路，就一定

能够办成更多像脱贫攻坚这样的大事难事，就一定能够把中华民族伟大复兴的中国梦一步一步变成现实。

四、党始终坚持开发式扶贫方针，实施精准扶贫精准脱贫基本方略

习近平总书记指出，精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝，开发式扶贫方针是中国特色减贫道路的鲜明特征。习近平总书记结合 40 多年扶贫工作实践和深邃思考，坚持实事求是的思想路线，从我国国情和贫困特点出发，创造性地提出并推动实施精准扶贫精准脱贫基本方略，对扶贫对象实行精细化管理、对扶贫资源实行精确化配置、对扶贫对象实行精准化扶持，做到扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”。

——强调精准识贫，建档立卡、动态管理，解决“扶持谁”的问题。党中央强调，扶贫必先识贫。为此，科学制定贫困识别标准和程序，组织基层干部进村入户，摸清贫困人口分布、致贫原因、帮扶需求等情况。贫困户识别以农户收入为基本依据，综合考虑住房、教育、健康等情况，通过农户申请、民主评议、公示公告、逐级审核的方式，进行整户识别；贫困村识别综合考虑行政村贫困发生率、村民人均纯收入和村集体经济收入等情况，按照村委会申请、乡政府审核公示、县级审定公告等程序确定。对识别出的贫困村和贫困人口建档立卡，建立起全国统一的扶贫信息系统。组织开展“回头看”，实行动态管理，及时剔除识别不准人口、补录新识别人口，提高识别准确率。建档立卡在中国扶贫史上第一次实现贫困信息精准到村到户到人，精确瞄准了脱贫攻坚的对象，第一次逐户分析致贫原因和脱贫需求，第一次构建起国家扶贫信息平台，为实施精准扶贫精准脱贫提供了有力的数据支撑。

——强调责任落实，优化机制、严格执行，解决“谁来扶”的问题。党中央强调，推进脱贫攻坚，关键是责任落实到人。为此，自上而下建立分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位的脱贫攻坚工作机制，既各司其职、各尽其责，又协调运转、协同发力。党中央、国务院主要负责统筹制定脱贫攻坚大政方针，出台重大政策举措，规划重大工程项目，统筹协调全局性重大问题、全国性共性问题，考核省级党委和政府工作成效。省级党委和政府对辖区内脱贫攻坚工作负总责，确保辖区内贫困人口如期全部脱贫、贫困县如期全部摘帽。市（地、州、盟）党委和政府做好上下衔接、域内协调、督促检查工作。县级党委和政府承担主体责任，县委书记和县长是第一责任人，做好精准识别、进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。中央和国家机关各部门加强对本部门本行业脱贫攻坚的组织领导，运用部门职能和行业资源做好工作，做到扶贫项目优先安排、扶贫资金优先保障、扶贫工作优先对接、扶贫措施优先落实。

建立党内与党外相结合、政府与社会相结合的全方位监督体系，有力促进责任落实到位。党中央运用巡视利器，开展党内监督。党中央委托 8 个民主党派中央，自 2016 年开始连续 5 年对口 8 个脱贫攻坚任务重的省份开展民主监督，这是民主党派首次对国家重大战略开展专项监督，也是民主党派开展的规模最大、时间跨度最长的专项监督活动。原国务院扶贫开发领导小组在 2016—2020 年间，每年重点对中西部 22 个省（区、市）党委和政府、中央和国家有关单位开展一次脱贫攻坚督查巡查。审计监督实现对 832 个贫困县的扶贫审计全覆盖，行业监督和社会监督明显加强，起到重要作用。

——强调精准务实，区分类别、靶向施策，解决“怎么扶”的问题。党中央强调，要按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程。

一是发展生产脱贫一批。支持和引导贫困地区因地制宜发展特色产业，鼓励支持电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等新业态新产业发展，依托东西部扶贫协作推进食品加工、服装制造等劳动密集型产业梯度转移，一大批特色优势产业初具规模，增强

了贫困地区经济发展动能。累计建成各类产业基地超过30万个，形成了特色鲜明、带贫面广的扶贫主导产业，打造特色农产品品牌1.2万个。发展市级以上龙头企业1.44万家、农民合作社71.9万家，72.6%的贫困户与新型农业经营主体建立了紧密型的利益联结关系。产业帮扶政策覆盖98.9%的贫困户，有劳动能力和意愿的贫困群众基本都参与到产业扶贫之中。扎实推进科技扶贫，建立科技帮扶结对7.7万个，选派科技特派员28.98万名，投入资金200多亿元，实施各级各类科技项目3.76万个，推广应用先进实用技术、新品种5万余项，支持贫困地区建成创新创业平台1290个。培育贫困村创业致富带头人，建立完善带贫机制，鼓励和带领贫困群众发展产业增收致富。

二是易地搬迁脱贫一批。对生活在自然环境恶劣、生存条件极差、自然灾害频发地区，很难实现就地脱贫的贫困人口，实施易地扶贫搬迁。充分尊重群众意愿，合理确定搬迁规模，有计划有步骤稳妥实施。960多万生活在“一方水土养不好一方人”地区的贫困人口通过易地搬迁实现脱贫。截至2020年底，累计建成集中安置区约3.5万个，建设安置住房266万余套。加强安置点配套设施和产业园区、扶贫车间等建设，积极为搬迁人口创造就业机会，易地扶贫搬迁贫困人口中劳动力就业比例达到73.7%，搬迁贫困家庭中有劳动力家庭就业比例达到94.1%。保障搬迁群众同当地群众享受同等的基本公共服务，确保搬得出、稳得住、逐步能致富。

三是生态补偿脱贫一批。践行“绿水青山就是金山银山”理念，让有劳动能力的贫困群众就地转为护林员等生态保护人员。2013年以来，贫困地区实施退耕还林还草7450万亩，选聘110多万贫困群众担任生态护林员，建立2.3万个扶贫造林（种草）专业合作社（队）。贫困群众积极参与国土绿化、退耕还林还草等生态工程建设和森林、草原、湿地等生态系统保护修复工作，发展木本油料等经济林种植及森林旅游，不仅拓宽了增收渠道，也明显改善了贫困地区生态环境，实现了“双赢”。

四是发展教育脱贫一批。坚持再穷不能穷教育、再穷不能穷孩子，努力阻断贫困代际传递。持续提升贫困地区学校、学位、师资、资助等保障能力，20多万名义务教育阶段的贫困家庭辍学学生全部返校就读，全面实现适龄少年儿童义务教育有保障。实施定向招生、学生就业、职教脱贫等倾斜政策，帮助800多万贫困家庭初高中毕业生接受职业教育培训、514万名贫困家庭学生接受高等教育，重点高校定向招收农村和贫困地区学生70多万人，拓宽贫困学生纵向流动渠道。开展民族地区农村教师和青壮年农牧民国家通用语言文字培训，累计培训350万余人次，提升民族地区贫困人口就业能力。

五是社会保障兜底一批。聚焦特殊贫困群体，落实兜底保障政策。实施特困人员供养服务设施改造提升工程，集中供养能力显著增强。农村低保制度与扶贫政策有效衔接，全国农村低保标准从2012年每人每年2068元提高到2020年5962元，提高188.3%。扶贫部门与民政部门定期开展数据比对、摸排核实，实现贫困人口“应保尽保”。

——强调精准脱贫，严格标准、有序摘帽，解决“如何退”的问题。党中央强调，精准扶贫是为了精准脱贫。为此，建立贫困退出机制，明确贫困县、贫困村、贫困人口退出的标准和程序。制定脱贫摘帽规划和年度减贫计划，确保规范合理有序退出。严格执行退出标准，严格规范工作流程，贫困人口退出实行民主评议，贫困村、贫困县退出进行审核审查，退出结果公示公告，让群众参与评价，做到程序公开、数据准确、档案完整、结果公正。强化监督检查，每年委托第三方对摘帽县和脱贫人口进行专项评估。2020年至2021年初，开展国家脱贫攻坚普查，全面准确摸清贫困人口脱贫实现情况。

——强调巩固成果，动态监测、精准帮扶，解决“如何稳”的问题。党中央强调，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，坚决防止发生规模性返贫。为此，对脱贫县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳

定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，早发现、早干预、早帮扶。继续支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，持续促进脱贫人口稳定就业。做好易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，强化社会管理，促进社会融入。坚持和完善驻村第一书记和工作队、东西部协作、对口支援、社会帮扶等制度。继续加强扶志扶智，激励和引导脱贫群众靠自己努力过上更好生活。党中央决定开展巩固脱贫成果后评估工作，压紧压实各级党委和政府责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

8年间，党中央带领全党全国各族人民披荆斩棘、栉风沐雨，发扬钉钉子精神，敢于啃硬骨头，攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚。脱贫攻坚战取得全面胜利，历史性地解决了绝对贫困问题，为全面建成小康社会作出了标志性贡献，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步！

农村贫困人口全部脱贫。党的十八大以来，平均每年1000多万人脱贫，相当于一个中等国家的人口脱贫。贫困人口收入水平显著提高，贫困地区农村居民人均可支配收入，从2013年的6079元增长到2020年的12588元，年均增长11.6%，增长持续快于全国农村，增速比全国农村高2.3个百分点。脱贫人口全部实现"两不愁三保障"，不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也都有了保障。

脱贫地区经济社会发展大踏步赶上来，整体面貌发生历史性巨变。贫困地区的地区生产总值持续保持较快增长，2015年以来，人均一般公共预算收入年均增幅高出同期全国平均水平约7个百分点。基础设施建设突飞猛进，社会事业长足进步，行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决。

脱贫群众精神面貌焕然一新，增添了自立自强的信心勇气。广大脱贫群众激发了奋发向上的精气神，社会主义核心价值观得到广泛传播，文明新风得到广泛弘扬，艰苦奋斗、苦干实干、用自己的双手创造幸福生活的精神在广大贫困地区蔚然成风。

党群干群关系明显改善，党在农村的执政基础更加牢固。打赢脱贫攻坚战，促进了国家贫困治理体系的完善，贫困地区基层治理体系进一步健全、治理能力显著提升。基层党组织的战斗堡垒作用不断增强，凝聚力战斗力号召力明显提高。广大基层干部和扶贫干部心系贫困群众、甘愿牺牲奉献，赢得了贫困群众发自内心的认可。

创造了减贫治理的中国样本，为全球减贫事业作出了重大贡献。改革开放以来，按照现行贫困标准计算，我国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，我国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。在做好本国减贫工作的同时，积极开展国际减贫合作，履行减贫国际责任，为发展中国家提供力所能及的帮助，与各国携手共建没有贫困、共同发展的人类命运共同体。

脱贫攻坚的科学实践和历史成果充分证明，只要我们始终不渝坚持党的领导，坚持精准的科学方法、落实精准的工作要求，坚持用发展的办法解决发展不平衡不充分问题，就一定能够为经济社会发展和民生改善提供科学路径和持久动力。

在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记深刻指出："脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。"今年是中国共产党成立100周年，党中央号召全体党员继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，是党中央赋予我们新的历史使命，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。征途漫漫，惟有奋斗。我们必须更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心决心，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，接续全面推进乡村振兴，披坚执锐、勇立新功！

责任编辑：孙娟

全面建成小康社会的重大意义与启示

■ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

办好中国的事情，关键在党。全面建成小康社会的伟大成就，充分彰显了一个百年大党不变的初心使命和为人民服务的价值坚守，深刻展示了中国共产党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，深刻表明了中国共产党是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。

到建党 100 周年时全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记庄严宣告："经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。"全面建成小康社会，是中华民族的伟大光荣，是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣，具有重大历史意义和深刻启示。

全面建成小康社会是一代代中国共产党人带领人民接续奋斗的伟大成果

"民亦劳止，汔可小康。""小康"一直是千百年来中国人民最朴素的愿望和憧憬，是中华民族自古以来追求的理想社会状态。中国共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。我们党从一成立就团结带领人民为创造美好生活进行不懈奋斗。改革开放之初，邓小平同志用"小康"来诠释中国式现代化，提出"在中国建立一个小康社会"的奋斗目标。在全党全国各族人民共同努力下，这个目标在上世纪末如期实现，人民生活总体上达到小康水平。在这个基础上，党的十六大提出本世纪头 20 年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的奋斗目标。扭住这个奋斗目标，一茬接着一茬干，一棒接着一棒跑。党的十八大提出"全面建成小康社会"，把"建设"调整为"建成"，顺应了人民的新要求，彰显了党团结带领人民夺取全面建成小康社会胜利的坚定决心。

全面小康重在全面。覆盖的领域要全面，是"五位一体"全面进步的小康，要求经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实；覆盖的人口要全面，是惠及全体人民的小康；覆盖的区域要全面，是城乡区域共同发展的小康。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局，贯彻新发展理念，推动高质量发展，脱贫攻坚战取得全面胜利，如期实现全面建成小康社会目标。实践证明，全面建成小康社会，不是一个"数字游戏"或"速度游戏"，而是一个实实在在

的目标，能够得到人民认可、经得起历史检验。

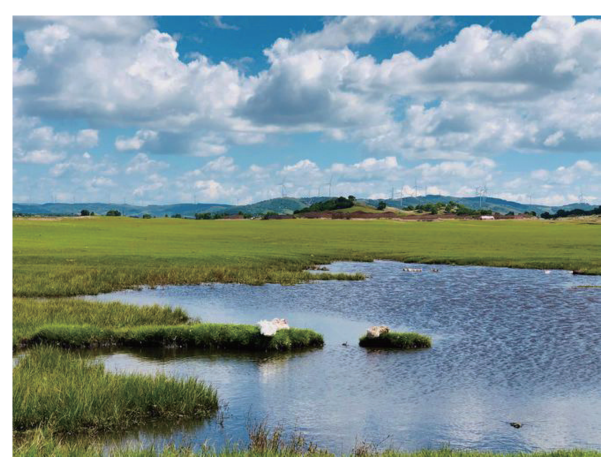
全面建成小康社会是中华民族伟大复兴征程上的一个重要里程碑

在一个拥有 14 亿多人口的发展中大国全面建成小康社会，是人类社会发展史上的一个创举，标志着我们向着实现中华民族伟大复兴迈出了至关重要的一步。

全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，农村贫困人口收入水平显著提高，全部实现“两不愁三保障”，脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也都有了保障。

全面建成小康社会，国家综合实力迈上了一个大台阶。我国国内生产总值从 1952 年的 679.1 亿元跃升至 2020 年的 101.6 万亿元，实际增长约 189 倍。人均国内生产总值从新中国成立初期的几十美元增加到 2020 年的超过 1 万美元，实现了从低收入国家向中低收入国家、再到中高收入国家的跃升。我国城镇化率超过 60%，中等收入群体超过 4 亿人，我国已经稳居世界第二大经济体，成为第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国。我国是全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，220 多种工业产品产量居世界第一，重大科技成果持续涌现，科技进步对经济增长的贡献率超过 60%，实现了从农业大国到工业大国的历史性转变。

全面建成小康社会，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。“十三五”期间，城镇新增就业人数累计超过 6000 万人，基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人，建成世界上规模最大的社会保障体系……一系列数据彰显了人民群众的实际生活状态和现实获得感。绿水



塞罕坝林场一角

青山就是金山银山理念成为全党全社会的共识和行动，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，人民群众越来越多地享受到天更蓝、山更绿、水更清的优美环境。

全面建成小康社会，对人类社会发展进步作出了突出贡献。中国作为世界上人口最多的发展中国家，全面建成小康社会，对于促进人类社会进步，推动世界经济发展，促进人类减贫事业，无疑是一个突出贡献。伴随着全面建成小康社会，中国实现了现行标准下农村贫困人口全部脱贫，提前 10 年实现《联合国 2030 年可持续发展议程》减贫目标，创造了人类有史以来规模最大、持续时间最长、惠及人口最多的减贫奇迹。改革开放 40 多年来，中国创造了世界经济发展史上的奇迹，目前对世界经济增长的贡献率约达 30%，已成为世界经济发展的火车头，尤其是在新冠肺炎疫情肆虐全球的情况下，更成为世界经济发展名副其实的引擎。

全面建成小康社会，探索了走向现代化的新路径。实现现代化是时代潮流。长期以来，很多人认为，实现国家现代化，就必须效仿西方，移植西方发展模式。但现实却是，一些仿效西方现代化模式的发展中国家并没有取得预期成功，甚至有不少国家陷入停滞或混乱。这说明，欧美的现代化之路，绝非人类通往现代化的唯一方案。在中国共产党正确领导下，中国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。实践证明，中国式现代化新

道路是走得通、走得好的。中国全面建成小康社会的成功实践，以无可辩驳的事实证明了现代化并不等同于西方化，为发展中国家实现现代化提供了另一种选择。

全面建成小康社会，对于世界社会主义的发展前景具有深远历史影响。中国全面建成小康社会，向世界展示了中国特色社会主义道路的旺盛生命力和巨大创造力，极大丰富了世界社会主义建设理论和实践的内涵，为世界社会主义发展提供了“中国样本”和“中国方案”。

全面建成小康社会为实现第二个百年奋斗目标带来深刻启示

全面建成小康社会，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷，生动阐释了中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，为我们全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标带来深刻启示。

走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是中国共产党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。全面建成小康社会，充分说明中国特色社会主义是一条成功之路。新的征程上，无论遇到什么风浪，在坚持中国特色社会主义道路这个根本问题上都要一以贯之，在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

江山就是人民、人民就是江山，我们党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。全面小康是党和国家的奋斗目标，也是亿万人民的共同期盼。我们党与人民想在一起、干在一起，书写了造福人民的历史新篇章。新的征程上，必须紧紧依靠人民创造历史，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。

发展是解决所有问题的关键。我们党紧紧抓住发展这个第一要务，不断解放和发展生产力，持续提升发展质量，推动经济社会实现全面、协调、可持续的发展，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为全面建成小康社会提供最为坚实的基础。新的征程上，要立足新发展阶段，坚持以人民为中心，全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，以经济社会发展的新成就为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标夯实基础。

改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命。全面建成小康社会的伟大实践充分证明：改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是决定当代中国命运的关键一招。新的征程上，要继续用足用好改革开放这个关键一招，进一步解放思想，进一步解放和发展社会生产力，进一步解放和增强社会创造活力，为全面建设社会主义现代化国家提供不竭动力。

办好中国的事情，关键在党。全面建成小康社会的伟大成就，充分彰显了一个百年大党不变的初心使命和为人民服务的价值坚守，深刻展示了中国共产党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，深刻表明了中国共产党是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。新的征程上，我们必须坚持党的全面领导，不断完善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，统筹国内国际两个大局，办好发展和安全两件大事，把广大人民群众广泛凝聚起来，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！（执笔：杨煌 来源：光明网）新

责任编辑：孙娟

2021 年 7 月 1 日，习近平总书记代表党和人民庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”千年夙愿，百年奋斗，今朝梦圆，中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步。

读懂全面建成小康社会的政治“密码”

■ 栗翘楚

小康已至，奋进不止。回顾党的十八大以来习近平总书记带领全党全国各族人民所取得的历史性成就，为共同迈向第二个百年奋斗目标的新征程蓄势聚力。

大暑节气，一年当中最炎热的时段，而在山东省费县新刘庄村桥头，葡萄藤蔓沿着架子蜿蜒而上，形成一片片荫凉。依托着葡萄特色产业和优美的人居环境，这个昔日沂蒙山区的贫困村，如今正焕发出勃勃生机。

村民活动中心闲聊的老人，葡萄采摘园里忙碌的果农，村史展览馆参观的游客……新刘庄村的一幕幕生动景象，正是在党的领导下，农村脱贫攻坚取得胜利后，接续“赶考”乡村振兴的一个生动缩影。

现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务……从脱贫攻坚战取得全面胜利，到全面建成小康社会，千年之盼，今朝梦圆。



国内经济更加发展，2020 年中国国内生产总值首次突破 100 万亿元；

人民生活更加殷实，2020 年全国居民人均可支配收入 32189 元，比上年名义增长 4.7%，扣除价格因素实际增长 2.1%，与经济增长基本同步；

制度体系更加健全，截至 2021 年 3 月，我国现行有效法律 275 件、行政法规 600 多件、地方性法规 12000 多件……

不凡成就的背后，是中国共产党人的历史担当和初心使命。而追溯当中的成功密码，则可以发现，正是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，绘就了全面建成小康社会伟大征程上的政治底色。

“办好中国的事情，关键在党”

再过10天，新刘庄村一年一度的葡萄采摘节就将举行。这个曾经的沂蒙小山村，在被划定为山东省扶贫工作重点村后，通过推出多项脱贫举措，10户建档立卡贫困户已于2018年全部实现脱贫。

今年5月，新刘庄村前任驻村第一书记陈建兵顺利完成了扶贫任务，回到省委宣传部。6月，他再次整装出发，加入泰安市东平县“四进”攻坚工作组。

当笔者问及新刘庄村的近况，陈建兵如数家珍：“上半年，新刘庄村完成了‘两委’换届，建成了700平米党群服务中心，建成了2000多平米的果品交易市场，建成了20亩葡萄大棚，建设分散式生活污水处理设施，改造磨盘桥及周边生态环境……村里的葡萄节就快到了，我很想回去看看。”

习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上指出：“脱贫攻坚，加强领导是根本。必须坚持发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，落实脱贫攻坚一把手负责制，省市县乡村五级书记一起抓，为脱贫攻坚提供坚强政治保证。”

在打赢这场脱贫攻坚战的进程中，25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部、近200万名乡镇干部和数百万村干部尽锐出战，1800多名党员、干部献出生命。

防范化解重大风险、污染防治、开展扫黑除恶专项斗争、统筹推进疫情防控和经济社会发展……在一场场攻坚战、阻击战中，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。

“办好中国的事情，关键在党。”

从成立时只有50多名党员，到今天已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党，中国共产党不断提高领导能力和水平，确保了全面建成小康社会各项任务落到实处。

“用制度体系保证人民当家作主”

2020年全国两会上，全国人大代表、四川凉山州昭觉县庆恒村党支部书记吉克石乌带去了5份建议，都紧紧围绕“老乡脱贫奔小康”。家乡人民的嘱托，随她跨越千山万水，从大山深处走入人民大会堂。

人民代表大会制度，是中国人民实现当家作主的根本途径和最高实现形式，为全面建成小康社会提供了坚强保障。据全国人大统计，在2980名十三届全国人大代表中，一线工人农民代表、妇女代表的比例都有所上升。此外，在今年全国两会上，越来越多的基层代表出现在“代表通道”，让来自基层的声音传的更远。

始终代表中国最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，



在上海长宁区虹桥街道的古北市民中心，荣华居民区党总支第一书记盛弘在介绍街道基层立法点的工作流程。人民网记者翁奇羽摄

是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的关键。

实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是基层民主的出发点和落脚点。

在江西省景德镇市珠山区新村街道，“百姓说事厅”和“四会议事”正在为多方参与社区治理提供平台。今年全国两会期间，全国人大代表、江西省景德镇市珠山区新村街道梨树园社区党委书记、居委会主任余梅带着她的建议来到了北京。

有人说，居委会主任是“芝麻大的官”“绿豆大的权”。作为我国最直接、最广泛的民主实践，



重庆市云阳县凤鸣镇福禄村，第一个“天平驿站”建成开放，几名迎接普法志愿者的留守儿童与青年法官们走在村道上。

正是这无数的“芝麻”和“绿豆”夯实着中国特色社会主义民主政治的基石。

人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度，共同构成了我国现行的保证人民当家作主的制度体系。

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。”

“夯实中国之治的制度根基”

“看，法官又背着国徽进山了。”湖南省石门县大城湾村的乡亲们纷纷奔走相告。

高高挂起的国徽，一条横幅、几张桌椅、几块标牌，一个流动法庭就这样布置完成。

今年3月31日，石门县人民法院壶瓶山法庭的法官踏着泥泞山路，把法庭搬进60公里外的南北镇大城湾村覃某的家中，开庭审理了一起拖欠农民工工资纠纷案。庭审现场，承办法官耐心细致地做双方当事人的思想工作，最终双方达成和解协议，被告申某表示在十天内支付剩余劳务工资，纠纷得到圆满化解。

流动法庭打通了司法为民的“最后一公里”，而健全社会公平正义法治保障制度，首要是建立系统完备的良法体系。

2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。作为社会主义市场经济的基本法律、人民生活的重要行为准则、法官裁判民商事案件的基本依据，《民法典》不仅能有效巩固全面建成小康社会过程中取得的成果，也将为全面建成社会主义现代化强国注入新的血液。

法治是实现国家长治久安的必由之路。党的十八大以来，我国法律制度不断健全，制定监察法、国家安全法、网络安全法、外商投资法，修改环境保护法、食品安全法、农村土地承包法，一批事关国计民生的法律法规相继落地。

修改环境保护法，用法治力量保护青山绿水、蓝天碧海；修改农村土地承包法，稳步推进和完善农村土地“三权分置”制度；制定网络安全法，以法制化夯实网络安全治理；制定外商投资法，迈出制度型开放重要一步……近年来，我国持续推动立法工作，为全面深化改革、推动经济高质量发展提供法律护航，也为全面建成小康社会提供着法治保障。

“坚持全面依法治国，夯实中国之治制度根基。”习近平总书记在2020年2月5日下午主持召开的中央全面依法治国委员会第三次会议上提出，我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。

党的十九大报告指出，党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

回望全面建成小康社会的历史进程，从看不见、摸不着，到融入百姓生活点滴之中，做好政治建设这个重大命题，切实担负起党和人民赋予的政治责任，是向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的力量之源。（来源：人民网）

责任编辑：孙娟

伟大思想引领伟大实践 伟大征程抒写时代画卷

■ 自治区乡村振兴局

西藏曾是全国唯一省级集中连片特困地区，集特殊连片贫困地区、民族地区、边疆地区于一体，是全国贫困发生率最高、贫困程度最深、扶贫成本最高、脱贫难度最大的地区，是典型的贫中之贫、困中之困、难中之难、坚中之坚，也是习近平总书记最牵挂、党中央最关心、国家帮助解决困难最多的地区。五年前，自治区党委、政府团结带领全区各族干部群众打响波澜壮阔的脱贫攻坚战；五年中，全区上下奋力抒写了中国减贫奇迹的西藏篇章；五年后，雪域高原成功开启全面建设社会主义现代化新西藏的新时代画卷。这场前无古人的伟大实践，生动反映了习近平总书记关于扶贫工作的重要论述的真理光芒和实践伟力。

伟大思想引领伟大决策

消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，也是我们党的重要使命。党的十八大以来，习近平总书记站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，亲自部署、亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战。围绕为什么要脱贫、如何脱贫、如何保证脱贫效果等重大理论和实践问题，提出了一系列新思想、新观点、新论断，形成了体系完整、逻辑严密、内涵丰富的习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，充分体现了马克思主义政党的本质特征和社会主义的本质要求，充分体现了中国共产党以人民为中心的发展思想，充分体现了新发展理念对脱贫攻坚的统领，充分体现了当代共产党人和党的领袖的深厚情怀，为我们全面打赢打好脱贫攻坚战提供了行动指南。

治国必治边、治边先稳藏。党中央历来高度重视和关心西藏的民生发展和社会稳定，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学分析西藏工作面临的形势，深刻阐释了一系列重大理论和实践问题，在党和国家工作全局中部署和推进西藏工作，形成了新时代党的治藏方略。习近平总书记亲自为西藏工作把舵定向、谋篇布局，多次主持会议研究部署西藏工作，作出的重要指示之多



复兴号开进西藏

前所未有，为西藏发展稳定制定的特殊优惠政策、确定的重大项目惠及面之广前所未有，为西藏各项工作指方向、明路径、教方法之准前所未有，对西藏广大干部群众关怀厚爱之深前所未有，指导推动西藏包括脱贫攻坚在内的各项事业取得了全方位进步、历史性成就。

弱鸟可望先飞，至贫可能先富。习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，着眼于西藏同全国一道实现全面小康和现代化，对西藏扶贫工作倾注了大量心血，把西藏确定为“三区三州”唯一的省级集中连片特困地区，主持召开东西部扶贫协作座谈会加大援藏扶贫力度，在中央第六次、第七次西藏工作座谈会和脱贫攻坚跨省区座谈会上多次对西藏扶贫工作作出重要指示，研究制定的脱贫攻坚顶层设计在政策、资金、项目等方面都给予西藏重点照顾、特殊倾斜，为我们打赢脱贫攻坚战提供了根本遵循、给予了强大保障、注入了强劲动力。

伟大决策指导伟大实践

思想引领方向，实干铸就辉煌。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和特殊关怀下，在全国人民的无私援助下，自治区党委、政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作和西藏工作的重要论述，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，始终把脱贫攻坚作为首要政治任务、头等大事和第一民生工程，作为全面建成小康社会的底线任务和刚性目标，精准聚焦目标标准，团结带领各族干部群众，全面落实“五个一批”举措，尽锐出战、合力攻坚，确保脱贫成果成色。

突出政治站位这个首要前提。打赢脱贫攻坚战，讲的是政治、干的是民生、促进的是发展、体现的是大局。自治区党委坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任，连续五年召开全区脱贫攻坚大会安排部署工作，自治区党委常委会和政府常务会每年均不少于 8 次专题研究脱贫攻坚工作，自治区省级领导同志主动联系深度贫困县区，分片包干、调研督战，做到以上率下、高位推动。调整充实自治区扶贫开发领导小组，在全国开创性成立自治区、地市、县区、乡镇四级脱贫攻坚指挥部，承担“总指”职责，形成了上下贯通、横向到边、纵向到底的责任体系和“五级书记抓脱贫、全党动员促攻坚”的生动局面。

坚持精准扶贫精准脱贫基本方略。习近平总书记指出，扶贫工作贵在精准，重在精准，成败之举

在于精准。我们立足西藏区情，坚决落实习近平总书记提出的“五个一批”“六个精准”的基本要求，扣好精准扶贫精准脱贫第一颗扣子，在精准施策上出实招，在精准推进上下实功，在精准落地上见实效。在贫困识别上，坚持做好建档立卡工作，建立扶贫数据共享共用平台，形成了识贫、校贫、定贫的精准识贫工作机制，提高了贫困人口识别的精准度。在综合施策上，严格把握“两不愁三保障”这个贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，深入分析致贫原因，因地制宜实施“五个一批”工程，精准制定帮扶举措，把发展生产作为脱贫之本、把易地搬迁作为治贫之要、把社会保障作为兜底之法、把教育扶贫作为治本之略、把生态扶贫作为惠民之策，做到因户施策、因人施策，推动各项扶贫政策从大水漫灌到精准滴灌。在脱贫退出上，严格按照贫困人口脱贫、贫困村退出、贫困县摘帽考核评估要求和“三率一度”标准，逐一考核、对账销号，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。

强化政策供给凝聚攻坚合力。历史只会眷顾奋进者、搏击者，而不会等待畏难者、懈怠者。我们举全区之力、汇全区之智、聚全区之能向贫困发起总攻，推动一切资源向脱贫攻坚聚集、一切力量向脱贫攻坚聚合、一切工作向脱贫攻坚聚焦，建立了完备的政策体系、投入体系、帮扶体系、监督体系和考核体系，形成了抓扶贫、促脱贫的强大合力。政策方面，以《贯彻落实〈中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定〉的实施意见》为总纲，制定印发了“五个一批”实施方案、贫困村退出与贫困县摘帽考核办法、巩固提升脱贫攻坚成果指导意见等 70 多个配套文件，形成了涵盖“五个一批”工程、资金保障、成果巩固等多层次、全方位、广领域的“1+N”政策体系，探索建立防返贫监测预警帮扶工作机制，有效消除动态致贫和返贫风险隐患。投入方面，建立“多个龙头进水，一个龙头出水”的资金整合机制，统筹整合涉农资金 748.48 亿元用于脱贫攻坚，年均增幅超过 15%。累计发放扶贫贴息贷款 644 亿元、发放小额信贷资金 61.27 亿元。帮扶方面，层层压紧压实脱贫攻坚责任，形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫、金融扶贫、援藏扶贫“五驾马车”齐驱的大扶贫格局，将政策设计、规划项目资金安排、人员调派与自治区年度脱贫计划同拍合奏、同频共振，把脱贫攻坚与行业工作同谋划、共安排、齐推进。监督考评方面，实行最严格的监督检查和考核评估制度，把全面从严治党要求贯穿于脱贫攻坚全过程和各环节，综合运用巡视监督、人大监督、社会监督、媒体监督和考核评估、督导检查等各类措施，实现脱贫攻坚全领域全天候全过程监督检查，实现了扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

着力强基固本激发内生动力。我们把建强基层组织、激发贫困人口内生动力作为增强发展能力的治本之举。深入开展驻村工作，连续 9 批选派干部 19.3 万余人次开展驻村帮扶工作，连续 3 批 1.6 万余人次干部担任村居第一支部书记，农牧区基层组织逐步成为铸牢中华民族共同体意识，带领群众致富、维护社会稳定、守卫边疆领土，开展反分裂斗争的坚强战斗堡垒。坚持智志双扶，既“管肚子”更注重“管脑子”，深入开展“四讲四爱”群众教育实践活动，积极开展“比学赶帮超”竞赛，进一步激发贫困群众内生动力，注重培育贫困群众发展生产和外出务工的基本技能，引导群众理性对待宗教，支持贫困群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。

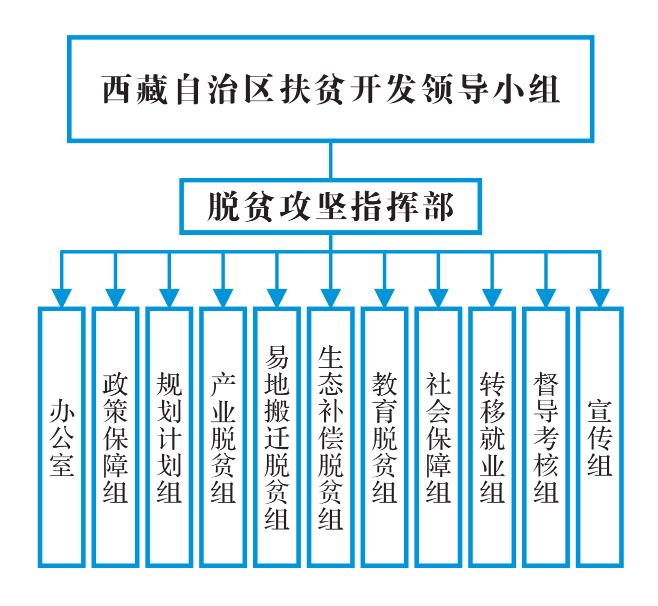
伟大时代孕育伟大精神

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。面对脱贫攻坚这场大考，西藏在伟大实践中交出了永载史册的优秀答卷，书写了美丽西藏的新时代篇章，凝聚着全区广大干部群众与社会各界的心血汗水和艰辛努力，最终取得了决战决胜脱贫攻坚的重

大决定性成就，这是继民主改革、改革开放以来的又一座历史丰碑。2019 年底，西藏率先实现 74 个贫困县区全部摘帽，62.8 万建档立卡贫困人口全部脱贫，“两不愁三保障”全面实现，彻底摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题，贫困人口人均纯收入从 2015 年的 1499 元增加到 2020 年的 10298 元，连续五年被中央确定为“综合评价好”，经第三方评估，西藏脱贫攻坚群众满意度达 99% 以上。

奇迹中的奇迹，历史性进步，了不起的成就。习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上指出：“西藏彻底摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题，取得历史性进步，这是了不起的成就。各族干部群众把脱贫和百万农奴翻身解放并列起来，说明了这件大事的重大意义和深远影响”。如果说我国脱贫攻坚创造了人类减贫史的奇迹，那么西藏在高寒缺氧、地广人稀的特殊边疆民族地区消除绝对贫困，便是奇迹中的奇迹。这份来之不易的重大历史性成就，是习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引，是习近平总书记关于扶贫工作的重要论述在西藏的成功实践，是中国特色社会主义制度优越性的集中体现，是新时代党的治藏方略结出的累累硕果，是全区上下增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的成果检验。这些丰硕成果，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的正确引领和扶贫工作重要论述的成功实践，归功于以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀，归功于社会主义制度的政治优势和强大力量，离不开中央国家部委、对口支援省市、中央企业的无私援助和大力支持，也是全区各族干部群众艰苦奋斗和不懈努力的结果。

脱贫攻坚精神是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照，是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显，赓续传承了伟大民族精神和时代精神。在脱贫攻坚事业中，西藏广大干部群众发扬“两路”精神和老西藏精神，上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民，既是伟大的脱贫攻坚精神的贡献者，更是实践者、继承者。五年来，我们破常规建新制、出奇招攻壁垒，探索积累了丰富的实战经验。一是在全国首创建立强有力的指挥体系，解决了资源多头分散、统筹协调难的问题，保障了组织领导到位、责任落实到位。二是强有力的规划设计，做到统分结合、主次有序、无缝对接，保障了规划引领到位、指导实施到位。三是强有力的实干执行力，做到把最精干的力量充实到脱贫攻坚一线，吃苦拼搏讲实干、不折不扣抓落实，保障了力量调派到位、任务执行到位。四是强有力的稳定脱贫协调机制，做到村居实时发现、乡镇实地审核上报、县区及时救助扶持、部门归口指导跟进，保障了监测预警到位、救助帮扶到位。五是强有力的精神支撑体系，开展“四讲四爱”群众教育实践活动和“比学赶帮超”竞赛活动，带领群众饱了肚子、富了脑子，保障了引导转变到位、内力激发到位。六是强有力的干部“四包”制度和驻村结对帮扶体系，自治区全面调度深度贫困县区脱贫攻坚进展，省级领导班子成员树立了以上率下、既督又战的标杆，保障了群众发动到位、帮扶责任到位。七是强有力的政策保障，构建起四梁八柱的政策体系，保障了政策指导到位、措施落实到位。八是强有力的对口援藏扶贫推进机制，将 80% 以上的援藏帮扶资金用于脱贫攻坚和民生改善，保障了项目落地到位、合力凝聚到位。九是强有力的“两路”精神老西藏精神感召传承，在脱贫攻坚一线锤炼了一批不讲条件、不惧风险、作风过硬的干部队伍，保障了西藏建设人才的延续和优良传统的弘扬。这些经验与做法，与伟大的脱贫攻坚精神一道，激励西藏各级党委政府带领全区人民为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接接续奋斗。



历史丰碑开启伟大征程

站在新起点，奋斗新时代，迈入新征程。习近平总书记指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。“终点”与“起点”，蕴含辩证思维，体现了我们党造福人民的不懈追求，彰显了接续奋斗、久久为功的境界。五年的持续奋斗，西藏农牧区面貌发生了广泛而深刻的变化，各族群众从脱贫攻坚的伟大实践中，切身感受到了习近平总书记和党中央的关心关怀，对于伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党和中国特色社会主义的认同空前增强，各族干部群众对习近平总书记、党中央和伟大祖国的深厚感情更加浓厚，共产党领导下西藏长治久安和繁荣发展的国际影响更加深远，维护民族团结、社会稳定和反对分裂的政治基础更加牢固。同时，我们也要清醒地看到，西藏人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分发展之间的主要矛盾依然突出，同达赖集团为代表的分裂势力之间的特殊矛盾长期存在，发展滞后、欠发达的基本区情没有根本性改变，巩固拓展脱贫攻坚成果仍然面临不少困难挑战。

2021 年是“两个一百年”奋斗目标的交汇之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的起步之年。习近平总书记强调：“我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续”。这为我们推进衔接工作提供了根本遵循和科学指南。脱贫摘帽后，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让人民群众过上更加美好的生活，是一个长期奋斗的过程，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。在五年过渡期，坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果、防止规模性返贫作为首要政治任务，严格落实“四个不摘”要求，进一步健全防返贫致贫监测帮扶机制，持续强化监测、帮扶、督促工作力度，做到早发现、早干预、早帮扶，确保实现动态清零。清醒认识、准确把握全面实施乡村振兴战略的深度、广度和难度，持续健全全面推进乡村振兴的政策体系、组织体系、制度体系和工作机制，强化政策制度、体制机制、组织队伍保障。聚焦规划先行、后续扶持、产业就业、乡村建设、乡村治理、社会动员等重点工作，扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

新起点昭示着新使命新要求，新征程召唤着新作为新贡献。我们将深入学习贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神和习近平总书记视察西藏重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，认真贯彻“三个赋予一个有利于”要求，紧紧围绕“四件大事”，坚韧执着、不断巩固拓展脱贫攻坚成果，脚踏实地、全面开启乡村振兴战略，让全区各族人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

责任编辑：高迪

大力弘扬伟大脱贫攻坚精神 乘势而上接续推进乡村振兴

■ 拉萨市乡村振兴局

近年来，在自治区党委、政府的坚强领导下，拉萨市深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，尽锐出战、精准施策，提前实现贫困县（区）全部摘帽，所有建档立卡人口全部脱贫，同全国一道全面建成小康社会，奋力谱写社会主义现代化新西藏的拉萨篇章。

一、脱贫攻坚取得的成就

（一）历史性消除绝对贫困。经过五年的艰苦奋战，拉萨市脱贫攻坚取得历史性成就，44435名建档立卡人口全部脱贫，231个贫困村（居）全部出列，8个贫困县（区）全部摘帽。2018年，率先在全区实现整体脱贫；2019年，全市建档立卡人口动态清零，整体摆脱绝对贫困；到2020年，建档立卡人口人均纯收入从2015年的2982元增加到13741.44元，年均增长率达到35.74%，摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题。

（二）“两不愁三保障”全面实现。全市贫困户全面实现不愁吃、不愁穿。义务教育全面保障，新建改扩建学校13所，补充义务教育阶段教师1955人、新增学位8240个，师生比达到全国平均水平。建立适龄儿童数据库，强化控辍保学、动态监管、开展上门送教，确保每一名适龄少年儿童不辍学失学。基本医疗全面保障，“一乡一院”“一村一室”全覆盖，贫困群众住院报销比例提高5%，大病集中救治一批病种增加到38种，慢病签约应签尽签，重病兜底应兜尽兜。住房安全全面保障，投入资金338.51万元、实施危房改造255户。2016年以来，建设安全饮水项目348个，农村集中供水率、供水保证率、水质达标率达到国家标准。

（三）农村基础设施日益完善。“十三五”期间，拉萨市持续实施“十项提升工程”，各项基础设施得到显著改善。全市农村公路里程5460公里，县乡村公路通畅率达到100%，乡村客车通达率100%。实施贫困地区农网升级改造工程，基本用电实现全覆盖。实施光网和4G网络向村组延伸覆盖工程，对原有无线覆盖扩容500个、补点300个，实现所有行政村光纤、4G、宽带全覆盖。

（四）基层治理体系进一步夯实。强化基层组织建设，选派551名第一书记到村任职，推行基层组织“1+3”工作模式，选派861名农村经济专干、社会治理专干、宣传文化专干到村（居）工作，村（居）干部队伍结构得到优化。基层干部用心用情用力为老百姓办实事、解难题，赢得了广大群众的认可，党在群众中的感召力进一步提升。

（五）脱贫成果进一步巩固。在实现整体脱贫后及时出台《拉萨市关于深入落实“四个不摘”工作的实施意见》，把巩固提升脱贫攻坚成效与实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略结合起来，成立脱贫巩固暨乡村振兴专班，实施“美丽乡村·幸福家园”建设行动，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、深度融合。

二、主要经验做法

（一）打赢脱贫攻坚战，必须始终坚持党的领

导。全市上下深学笃用习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚决对标对表党中央、国务院和区党委要求，形成高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚持加强党的领导，坚决扛起脱贫攻坚主体责任，充分发挥党委在脱贫攻坚中总揽全局、协调各方的领导核心作用，高质量推进脱贫攻坚工作。

（二）打赢脱贫攻坚战，必须坚持践行以人民为中心的发展思想。拉萨市始终站稳人民立场，把群众意愿作为指示灯，把解决贫困群众所需所求作为工作的出发点和落脚点，精准识别对象、精准安排项目、精准使用资金。坚持群众参与，共同决策，抓好民主评议，实现“民事民定”、政策落实公正，不断激发群众内生动力，提高群众满意度、认可度。

（三）打赢脱贫攻坚战，必须坚决贯彻精准扶贫方略。拉萨市坚持将“精准”二字贯穿到脱贫攻坚全过程各方面，强化靶向治疗、对症下药，坚持因地制宜、因户施策，确保扶到点上、扶到根上。认真落实“六个精准”，深入实施“五个一批”，切实解决“四个问题”，做到精准识别扶贫对象“不错不漏”、精准安排扶贫项目“带贫惠贫”、精准使用资金“规范高效”、精准安排措施到户“靶向施策”、精准落实因村派人“务实管用”、精准检验脱贫成效“严评实考”，切实把精准方略落到实处。

（四）打赢脱贫攻坚战，要充分发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势。拉萨市把各级干部组织起来，形成上下联动的指挥作战体系、纵横协作的业务技术保障体系和贯穿全程的监督问责体系，保证攻坚任务落实下去；把各类政策聚合起来，保证帮扶措施兑现下去，使政策含金量转化为群众的获得感；把区域发展协同起来，破解产业基础薄弱、基础设施建设滞后、公共服务供给不足三大瓶颈，增强自我发展能力，保证把整体贫困攻下去。

（五）打赢脱贫攻坚战，要不断激发群众的内生动力。坚持在改善民生的过程中凝聚人心，开展“四讲四爱”群众教育实践活动和“讲村史、谈变化、颂党恩”大讨论活动，扎实办好农牧民夜校、巾帼夜校等，开展村史家史讲堂，讲述历史发展、畅谈群众生活变化，感恩今天幸福生活、歌颂党的恩情温暖。树立典型案例、人物、经验做法百余个，用典型示范带动，引导群众转变观念，过好今生幸福生活。

三、做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

（一）抓组织领导，明确“新方向”。一是加强组织领导。坚决落实四级书记政治责任和市县乡抓落实的工作责任，组建市县两级乡村振兴局，调整充实市委农村工作领导小组（市委实施乡村振兴领导小组），设立 10 个专项组，实行“双组长”制，高位推动工作。二是完善顶层设计。按照党中央、区党委、拉萨市委部署要求，加强拉萨市巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴的工作思路和重点方向研究，确定了“抓巩固、防返贫，补短板、提质效，作衔接、促振兴”的“十四五”时期工作定位，编制《拉萨市“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》。印发《拉萨市关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的若干举措》《拉萨市推进“美丽乡村·幸福家园”建设提档升级行动方案》《拉萨市农牧区人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025 年）》等文件，制定工作举措、提供政策保障。三是健全督导考核体系。建立综合督导、行业督促等常态化督导机制制度，对重点工作开展常态化督查。制定《拉萨市 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核工作方案》，明确考核内容、明确党政领导干部抓巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作任务清单、责任清单，严格考核管理，强化结果运用，推动责任、政策、工作三落实。



堆龙德庆区德吉藏家　柴济东 / 摄

（二）抓防返贫，守好“主阵地”。一是在监测帮扶上持续发力。印发《拉萨市关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的实施方案》，建立健全防返贫致贫监测、预警、保障、帮扶等机制，采取“农户申请、村级排查、部门预警”的动态监测方式和“入户核查核实、村（居）评议申报、乡镇核查初审、县（区）比对审定、市级评估成效”的程序，累计识别确认“三类人员”共322户1286人，共消除致贫返贫风险户192户771人。二是在产业发展上持续发力。2021年拉萨市计划实施涉农统筹整合项目206个，总投资192243.17万元。印发《拉萨市扶贫项目资产管理和收益分配办法（试行）》，资产移交率达到100%，确权登记整体工作进度达到78%。三是在就业帮扶上持续发力。全市脱贫户及边缘易致贫户中外出务工人员19496人，完成了上年度外出务工总人数19051人的102%。四是在搬迁后续扶持上持续发力。投资36.7亿元，在全市32个搬迁点实施产业项目96个，实现了1户1人以上就业。完成符合条件的搬迁群众不动产颁证工作。完成第二批昌都市、阿里地区、那曲市39户205名风湿患者集中搬迁入住羊八井集中搬迁安置点工作。

（三）抓乡村建设和治理，增强“幸福感”。一是推进“美丽乡村·幸福家园”建设行动计划。投资36.4亿元实施第二批7个县（区）、43个村居“美丽乡村·幸福家园”建设行动计划整村推进试点，计划新建房屋1809户、房屋改造2954户，目前已完成投资3.38亿元，新建房屋485户、房屋改造236户。二是开展农村人居环境整治。推进村庄清洁行动，241个行政村建立县级农村生活垃圾收运处置体系，79个村庄污水乱排乱放现象得到有效管控，47个村庄建有集中式或分散式农村生活污水治理设施，30个村庄建有城镇污水管网，231个村庄建立村庄保洁机制并设有固定保洁人员。推进农牧区生活污水治理，投入资金550万，选取堆龙德庆区、林周县等4个村5个点开展农村生活污水治理试点示范工作。三是开展乡村治理工作。大力实施村（社区）“两委”素质提升工程，继续推进村（社区）干部轮训工作，不断提高村（社区）干部专业化工作能力、国家通用语言文字使用能力。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入开展法制宣传活动，持续开展“送法下乡”，引导农牧民提高知法、懂法、守法的意识。

（四）抓队伍建设，拓展“培养链”。选派全市62名乡村振兴干部赴北京市开展巩固拓展脱贫攻坚成果和接续推进乡村振兴培训，选派年轻干部到北京市农业农村局挂职锻炼，进一步提升全市乡村振兴干部的理论素养、政策水平和实践能力。举办防返贫监测和乡村振兴培训班，对各县（区）、各功能园区分管乡村振兴工作的副县（区）长、管委会副主任、乡村振兴局局长、各乡（镇、街道办）党政主要负责同志等进行培训，不断提高基层干部开展防返贫监测和推进乡村振兴的政策水平和工作能力，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接奠定基础。

责任编辑：高迪

众志成城齐攻坚　继往开来谱新篇

■ 日喀则市乡村振兴局

在以习近平同志为核心的党中央的特殊关怀下，在自治区党委、政府的坚强领导下，在全国人民特别是援日喀则四省市、两企业的无私援助下，日喀则市委、市政府团结带领各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记的殷殷嘱托，坚定不移贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作、扶贫工作、西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，团结一心、攻坚克难，顺利实现贫困人口全部脱贫、贫困村居全部退出、贫困县区全部摘帽，历史性消除了绝对贫困。

脱贫攻坚任务如期完成。西藏是全国唯一的省级集中连片特困地区，而日喀则作为全区脱贫攻坚三大主战场之一，是真正意义上的贫中之贫、坚中之坚。经过 5 年的持续奋斗，全市 16.96 万贫困人口全部脱贫、1669 个贫困村居全部退出、18 个贫困县区全部摘帽，2020 年脱贫人口人均可支配收入达到 11960.1 元，比 2015 年增长 573.97%，年均增速达到 46.46%，超过全区平均水平。推进脱贫摘帽地区乡村全面振兴，建立健全防止返贫致贫监测预警和长效帮扶机制，精准落实国家、自治区和日喀则市后续帮扶政策，累计监测有返贫致贫风险的群众 1888 户 6754 人。通过产业帮扶、就业帮扶、综合保障性帮扶、经营主体吸纳带动等措施消除 1415 户 5052 人，对于暂未消除风险的监测户，继续加大精准帮扶力度，坚决消除返贫致贫风险。

健全完善工作体制机制。充分聚合人员力量，坚持“固定一班人、形成一盘棋、唱齐一个调、拧成一股绳、决战干到底”，脱贫攻坚期间成立了市、县两级脱贫攻坚指挥部，设立全脱产专班，18 个县区、204 个乡镇党政正职保持整体稳定，市级专职干部达到 70 人以上、县区专职干部达到 20 人以上、乡镇专职干部达到 5 人以上，援日喀则省市和企业、定点扶贫单位、各类企业、党员干部及社会各界给予了脱贫攻坚充分支持。市、县区、乡镇三级党委书记和村党组织书记，遍访贫困对象查实情、摸实底，推动脱贫攻坚责任、政策、工作落地生根；构建各县区委书记和各县区长为第一责任人、一名县区委常委主抓、一名副县区长兼任扶贫办主任、各乡镇党委书记、乡镇长直接抓的责任体系，层层压紧责任、压实任务；各行业各部门充分发挥资源优势，全力指导、支持、帮助基层推进脱贫攻坚。有效衔接乡村振兴战略。及时成立市委农村工作领导小组（市委实施乡村振兴战略领导小组），组建由市级干部挂帅的 10 个专项工作组，进一步调整充实党委农办、农业农村局、乡村振兴局三家机构人员力量，坚持高位推进巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴工作。

健全完善政策保障体系。围绕“两个确保”目标、“两不愁三保障”标准、坚持“六个精准”扶

贫方略、“五个一批”实践路径、“六个坚持”基本经验，精准谋划、系统部署全市脱贫攻坚工作，专门制定了《关于打赢脱贫攻坚战的实施方案》《深度贫困地区脱贫攻坚实施方案（2018–2020 年）》《打赢深度贫困地区脱贫攻坚战三年行动方案》《关于巩固提升脱贫攻坚成果的实施意见》等文件，建立产业扶贫、教育资助、医疗救助、金融扶贫等 20 多项配套措施，为决战决胜脱贫攻坚提供了有力制度支撑。2021 年以来，制定关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施方案、“十四五”规划等指导性文件，编制完成 20 个乡村振兴示范村实施方案，正在编制其总体规划，修订完善易地扶贫搬迁后续扶持、深入推进产业扶贫、扶贫项目资产后续管理等多项政策措施，接续推进医疗、教育等各类特惠性政策向常规性、普惠性政策转变，着力推动领导体制、工作体系、发展规划、政策举措，全面转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。



日喀则市百亚成农贸有限公司牦牛养殖基地

唐斌 次旺 / 摄

加大扶贫资金投入。坚持扶贫项目优先安排、扶贫资金优先保障和增加政府扶贫投入与提高资金使用效益并重，打破传统行业部门资金使用方式，“十三五”时期累计统筹整合各级涉农资金 184.79 亿元用于脱贫攻坚（其中市本级整合资金 7.81 亿元），金融机构发放产业精准扶贫贷款 162 笔、19.42 亿元，基建类项目扶贫贷款 67 笔、56.69 亿元，扶贫小额贷款 4.83 万户、20.86 亿元，为全市脱贫攻坚注入了强劲动力。2021 年以来，全市统筹整合中央、自治区及市、县四级涉农资金 28.86 亿元，金融机构发放产业精准扶贫贷款 1.4 亿元、扶贫小额信贷 2.62 亿元，集中用于支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领域。

特色扶贫产业蓬勃发展。坚持立足资源禀赋、因地制宜发展、做大做强做优，正确处理好农牧民城镇就业和就近就便、不离乡不离土、能干会干的关系，突出产业扶贫的基础性、稳定性、持续性、普遍性作用，全力发展壮大珠峰扶贫产业，让更多群众参与产业、分享收益、脱贫致富。“十三五”时期累计开工建设青稞饲草、珠峰绵羊、珠峰牦牛、绿色蔬菜、精深加工、文化旅游、商贸流通、民族手工、生态苗圃等服水土、接地气、有优势的特色产业项目 420 个，2021 年实施产业项目 226 个。截至目前，全市市级以上农牧业产业化龙头企业达到 34 家、扶贫龙头企业 46 家，村集体经济组织实现全覆盖，各类合作社发展到 5363 家；扶贫产业已实现营业收入 26.61 亿元、纯收入 6.01 亿元，累计带动建档立卡群众就业 5.6 万人次、工资性收入达 5.49 亿元，分红 14.2 万人次、分红资金达 1.4 亿元，消费帮扶扶贫产品累计销售额达到 2.48 亿元。

搬迁群众生活明显改善。按照“集中为主、分散为辅”的原则，大力实施易地扶贫搬迁，232 个集中安置点、14 个分散安置区住房建成，16881 户 70045 名贫困群众全部喜迁新居。坚持稳得住、有

就业、逐步能致富，全力做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，大力推进稳定入住、产业配套、专合组织和集体经济组织组建、公共服务、基层组织覆盖、群众满意度“6 个 100%”后续扶持措施，配套产业、基层组织、水电路讯、医疗卫生等实现安置点全覆盖，130 个“一站式”服务区解决搬迁群众困难问题 5763 件，186 个劳务经纪人队伍累计带动 3.1 万名群众就业增收，搬迁群众过上了美日子、富日子、好日子。

*不断深化群众转移就业。*依托市职业教育体系，统筹各类社会资源，大规模开展种养殖、民族手工、建筑施工等实用技术和劳动技能培训，“十三五”时期累计开展培训 1019 期，培训贫困群众 3.2 万人，帮助贫困群众掌握一技之长，利用致富技能斩穷根、摘穷帽。全面构建覆盖市县乡村四级主要负责同志主抓、分管同志专职抓的“保姆式”劳务输出服务体系，建立各级政府、施工单位、劳务派遣公司、劳务合作社、村居劳务经纪人、劳动力之间“六位一体”的劳务输出模式，全力打造湘河水利、藏中电网、拉日高速、边境小康村“四条精品劳务输出带”。成立 1 家人力资源服务机构、31 家劳务派遣公司、1662 家劳务合作社，培育 1547 名村居劳务经纪人，有效提升了劳务输出组织化程度、专业化水平，累计实现贫困群众转移就业 13.37 万人次、劳务创收 15.26 亿元。2021 年以来，继续深入挖掘、全面开发实施项目、特色园区、产业基地、经营主体、以工代赈等领域用工岗位，做好点对点、组团式劳务输出，实现脱贫人口和边缘人口外出务工就业 7.08 万人（已超 2020 年全年就业人数）、增收 4.5 亿元。

*基础设施条件显著提升。*大力推进“十项提升”工程，实施农村安全饮水项目 3001 个、实现村居全覆盖，改造农村危房 16141 户、保障了群众住房安全，“三区三州”农网改造工程完工，阿里与藏中电网联网工程建成投运，乡镇、建制村通沥青（水泥）路达到自治区标准，行政村居通讯工程全面完工，村居卫生室全面覆盖，乡镇附属幼儿园全部建成，群众行路难、吃水难、上学难、就医难、用电难、通讯难和住危房等问题全面解决，农牧区基础设施条件日趋完善。安排财政专项扶贫资金 8.13 亿元，落实农村住房保障资金 2700 万元，实施安全饮水、水利设施、道路交通、人居环境整治等项目 215 个，着力增强农牧区发展能力、发展后劲。

*社会民生事业全面进步。*全面实行 15 年公费教育，“统筹资金 2553 万元、资助贫困家庭和农村低保家庭大学生 1.16 万人次，精准开展义务教育控辍保学，全市义务教育巩固率达到 99.87%、“送教上门”服务率达到 100%；“健康日喀则”工程扎实推进，“先诊疗后付费”等政策全面落实，创新“1+4”健康扶贫工作模式，实施困难群众医疗救助 9.24 万人次；充分发挥政策性扶贫兜底保障作用，落实农村低保资金 4.37 亿元、惠及困难群众 21.66 万人次，落实特困供养人员补助资金 8903.95 万元、受益 9720 人次。2021 年以来，继续深入推进“三个一批”健康帮扶模式，脱贫群众患者参保率、大病集中救治率、慢病签约率、重病救治率均达到 100%；失学辍学适龄学生通过劝返复学、随班就读、单独办班、职普融合、送教上门等措施全部动态清零；精准落实农村低保、特困人员供养、临时救助等保障政策，确保了应保尽保、应纳尽纳。

*群众精神面貌焕然一新。*坚持“富口袋”与“富脑袋”并重、激励与约束并重，引导贫困群众在脱贫攻坚中唱主角、当主体，深入推进“四讲四爱”群众教育实践活动，广泛开展中国共产党成立 100 周年、西藏和平解放 70 周年系列庆祝活动，积极开展脱贫攻坚政策宣讲，扎实抓好感恩奋进教育，指导完善村规民约，组织农牧民运动会、珠峰扶贫产业大赛、“五比”竞赛、“勤劳致富人家”评比等形式多样的群众性活动，引导贫困群众听党话、

感党恩、跟党走，自力更生、艰苦奋斗，特别是采取“以奖代补”的方式，市、县区整合资金1.1亿元累计对自觉发展生产、自主脱贫致富的5.6万户脱贫群众进行了奖励，引导贫困群众学习先进、对标先进，建立自立自强、自主致富的价值导向，脱贫群众精气神发生了明显变化。

民族要复兴，乡村必振兴。从决战决胜脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，是“三农”工作重心的历史性转移。实施乡村振兴战略，是党中央作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手，关系到农业农村现代化的实现，关系到社会主义现代化的全面实现，关系到第二个百年奋斗目标的实现，关系到中华民族伟大复兴的实现。站在新的历史起点上，日喀则全市上下自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，坚定不移贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作、西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，贯彻落实总书记“七一”重要讲话精神和视察西藏重要讲话精神，贯彻落实党中央方针政策、自治区党委决策部署，保持警醒不懈怠、保持定力不动摇、保持干劲不放松，以更高标准、更实举措、更大力度守正创新、加压奋进，全力以赴做好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，大力实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略，确保各族群众实现共同发展、共同富裕。

责任编辑：高迪

『百千万亿』举措助力高质量打赢脱贫攻坚战

■山南市乡村振兴局

自脱贫攻坚战打响以来，在党中央、国务院的亲切关怀下，在自治区党委、政府的坚强领导下，山南市委、市政府认真学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，攻坚克难、主动创新，把中央、自治区脱贫攻坚举措与山南实际有机结合，大力实施“百千万亿”举措，用心用情用力做好脱贫攻坚工作。全市12县区实现脱贫摘帽，贫困发生率由19.3%降至零，群众满意度在98%以上，历史性地消除了绝对贫困。

“百”——百家企业参与、百个产业项目带动、建立百万元应急资金

百家企业参与，助力脱贫攻坚。习近平总书记强调，“动员全社会力量广泛参与扶贫事业，鼓励支持各类企业、社会组织、个人参与脱贫攻坚”。国家烟草专卖局、华电等在藏央企充分发挥资源优势，支持山南市打赢脱贫攻坚战，国家烟草专卖局落实资金3.5亿元帮扶贡嘎、扎囊两县。深入开展企业“百企帮百村”行动，224家民营企业参与脱贫攻坚工作，落实帮扶资金1.45亿元，带动9572名贫困群众实现增收。

百个产业项目建成投产，带动群众增收。“十三五”时期规划产业扶贫项目217个，总投资44.8亿元，受益人口达2.8万余人，实现产业脱贫16850人。扶贫产业项目的实施，带动了一大批贫困群众参与产业建设，切实为群众搭建起了增收平台，有效解决了脱贫途径少的问题，构建起了产业脱贫治本的格局。

建立百万元应急专项资金，解决突发困难。积极动员干部职工和社会力量进行捐款，筹集款项建立600余万元的返贫应急专项资金，用于解决突发自然灾害引起各类生活困难问题，以解除燃眉之急，确保不返贫、不产生新的贫困人口。通过设立突发困难应急专项资金，有效遏制了群众因病、因灾等致贫返贫问题，切实巩固了脱贫成效。

“千”——完善千条村规民约、实现千名残疾人就业

聚焦激发群众内生动力，完善千条村规民约。开展“健全村规民约、提升乡村文明、增强内生动力”活动，将“自力更生、勤劳致富”和“四讲四爱”以及减少宗教消费、淡化宗教消极影响等内容纳入村规民约，用制度约束陈规陋习，推动传统美德的继承和弘扬，树立社会主义新风正气，全市各村（居）累计健全完善村规民约1688条。通过引导群众自觉遵守村规民约，家家户户讲卫生、讲文明，每一户群众都做到了窗明几净，村容村貌进一步改善；群众精神面貌得到显著性改观，思想认识得到根本性转变，贫困群众实现了从“要我脱贫”向“我要脱贫”“我要致富”转变，内生动力进一步增强。

聚焦艰中之艰、难中之难，推动千名残疾人实现就业创业。依托社会力量，建立8个残疾人培训就业中心，乃东区“藏贴尔”民族手工艺福利有限公司、洛扎县服装和小产品加工厂、错那县拿日雍措扶贫开发有限公司等残疾人就业经济实体加大对残疾人技能培训。制定出台了《山南市残疾人创业帮扶实施方案》《“十三五”期间残疾人就业培训工作方案》，实施“残疾人千人就业创业计划”，大力扶持残疾人在民族手工艺品编制、缝纫、摩托车、修理店、盲人按摩、生态脱贫等多领域实现就业创业，全市千名残疾人实现就业、创业，帮助残疾贫困群众实现从“弱势群体”向“致富群体”的转变。

“万”——开展万人技能培训、万人政策宣传教育、万人扶贫民工联队、万亩生态造林、万人生态搬迁

开展万人技能培训，授之以渔。按照“感兴趣、能学会、有市场、好就业”的培训工作方针，结合培训意愿和市场需求，围绕种养殖等10项重点工种，依托全市8个职业技能培训基地，采取“送培入村”“产业订单培训”等方式，按照“每户有劳动力的贫困群众家庭中至少有一人掌握一门技术”的要求组织实施“万人技能培训”工程，培训贫困户劳动力16420人次。通过技能培训，2016–2020年劳务输出人数呈逐年上升趋势，技术工人中本地群众占比不断提高，务工人员实现了从吃“力气饭”到吃“技术饭”的转变。

开展万人政策宣传教育，助推光荣脱贫。开展“感党恩、算富账、脱贫致富奔小康入户全覆盖”“五下乡”“感党恩和自力更生艰苦奋斗”“做神圣国

土的守护者、幸福家园的建设者”等主题宣传教育活动 9.8 万场次，参与群众达 755 万人次。扎实推进“百名农牧民政策宣讲员”培养工程，动员全市各级干部 2 万余人次，组建惠民政策法规宣讲团，培养农牧民政策宣讲员，举办农牧民夜校 5200 余班次。采取巡回宣讲、召开座谈会、面对面宣讲、一对一入户宣讲等形式，广泛深入宣传党的好政策、征求意见建议、梳理群众诉求、解决群众困难，真正让群众明白了惠从何来、惠在何处。深入开展“一户一个明白人”培育工程，全市建档立卡贫困群众逐户填写《山南市农牧民群众收入明白卡》，确保每户农牧民群众家中至少有一人掌握自家收入支出情况。通过开展丰富多样的宣传教育活动，让群众了解各项惠民政策，清楚如何利用这些惠民政策自力更生，广大贫困群众逐步摆脱了“精神贫困”，知党恩、感党恩的思想在群众心中深深扎根，幸福感、获得感进一步增强，切实促进了全市社会的和谐稳定。

组建万人扶贫民工联队，促进劳力转移。以实现贫困劳动力转移就业、增收致富为目标，以工程项目建设、民族手工业、服务业等劳动密集型产业为支撑，以村、组、联户为单位，按照有组织、有量化、有目标、有收入、有台账、有技能“六有”工作要求，制定农牧民工联队认定管理暂行办法，积极推进转移就业。2020 年，以村、组、联户为单位，累计组建农牧民工联队 432 个，带动劳动力转移就业 4.68 万人，劳务创收 4.08 亿元，劳务输出组织化程度不断提高。通过组建扶贫民工联队，贫困群众外出务工从以前的零散型、粗放型向组织化、规模化转变，有效拓宽了贫困群众转移就业渠道，全方位促进贫困群众稳定增收，确保脱贫脱贫质量和成色。

坚持“扶贫 + 生态”，实施万亩造林绿化。认真贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山、冰山雪地也是金山银山”重要指示精神，严格按照自治区党委“坚持把保护生态环境作为底线红线，着力构建国家生态安全屏障，努力建设美丽西藏”部署要求，聚焦雅江流域受沙尘影响致贫群众，结合幸福家园建设，在江北区域大力实施生态扶贫，充分利用江北区域平缓沙地，大力开展防沙治沙和植树造林工作。先后引进亿利、藏草、江平生物等一批绿色企业落户江北，建设万亩苗圃基地、千亩经果林、千亩甘草基地、百亩车厘子基地等一批生态产业项目，形成了生态种植、生态旅游多元生态产业扶贫体系，初步形成了江北万亩林果经济带，打造了贡嘎至桑日长 160 公里、宽 1800 米的雅江绿色生态走廊，昔日风沙肆虐的荒滩沙地变成了生态宜居的幸福家园。

坚持“扶贫 + 搬迁”，实施万人高海拔搬迁。站在讲政治、顾大局的高度，主动承担全区极高海拔生态扶贫搬迁这一重要政治任务，把高海拔生态搬迁作为当前和今后一个时期的重点工作突出来抓。建成 4 个市级、24 个县级易地搬迁集中安置点和 5 个分散安置点，8125 名搬迁群众全部入住。



扎囊县松卡居委会的居民在收割青稞

贡嘎县昌果乡高海拔生态搬迁点全面竣工，积极推进贡嘎森布日高海拔地区生态搬迁项目，力争将森布日安置点打造成西藏第一特色小镇、全区高海拔搬迁的样板和典范，一期那曲市 957 户 4058 人已经全部入住，配套推进现代牧业、防洪堤、自来水厂、森布日至俊巴公路、污水处理厂等项目。通过实施高海拔生态搬迁，从根本上解决了高海拔地区贫困群众脱贫困难的问题，配套了一系列项目，既保障了贫困群众生产生活的必须条件，又保障了贫困群众增收脱贫途径，切实做到了“搬得出、稳得住、能致富”。

“亿”——对口援藏扶贫资金上亿元、消费扶贫上亿元、整合资金上亿元

深化对口援藏，亿元资金投入扶贫领域。全面贯彻落实东西部扶贫协作会议精神，坚持对口援藏资金的 80% 向基层倾斜、向贫困群众倾斜、向改善贫困地区基础设施条件倾斜、向增强贫困地区“造血功能”倾斜。“十三五”期间援藏资金共 18.74 亿元，其中 16.68 亿元用于扶贫领域、占 89%。深化对口交流合作，每年互派党政代表团，积极争取 1‰计划外资金，全部用于易地搬迁、边境小康等扶贫领域。认真贯彻落实自治区深度贫困地区脱贫攻坚现场会暨深化对口援藏扶贫工作会议精神，加大扶贫产业招商引资力度，2017—2020 年累计引进项目 13 个，总投资 54.72 亿元。通过对口援助的方式推进脱贫攻坚，一定程度上解决了脱贫资金紧缺的问题，丰富了脱贫举措，进一步为山南巩固脱贫成效提供了强大支撑。

搭建消费平台，促成消费扶贫近亿元。全力打通制约消费扶贫的痛点、难点和堵点，积极打造市县物资交流、特色产品展销等活动，2016 年以来，通过举办物资交流会、雅砻文化节展销会等各类活动，实现销售额 18.5 亿元。加大农村电子商务推广力度，把电子商务进农村工作与脱贫攻坚有机结合起来，把发展农牧区电商作为帮助群众脱贫致富的有效途径，形成了“互联网 + 农特产品”的运营模式，构建了“互联网 + 精准扶贫”的扶贫格局，推进了“互联网 + 流通”物流体系的建设，进一步解决了农牧民“买难”和“卖难”问题。通过搭建消费平台助推脱贫攻坚，进一步发挥了电子商务的强大潜力，切实让农产品通过互联网走出了乡村，拓宽了脱贫致富渠道。

汇聚攻坚合力，整合亿元资金助力脱贫攻坚。坚持精准施策，将全市深度贫困的 5 个县、38 个乡镇、292 个村居，分为基础较好、通过自身努力可以实现脱贫的，有困难、通过帮助扶持可以实现脱贫的，困难较大、通过努力仍有难度的三大类，每年整合市本级财政资金 1 亿元、各县区安排财政收入增量的 20%—30% 用于三类村居脱贫特别是深度贫困村居产业发展、基础设施完善。五年来累计整合脱贫攻坚资金 70.63 亿元，集中力量推动深度贫困地区脱贫攻坚。

2021 年 2 月，习近平总书记向全世界庄严宣告中国脱贫攻坚战取得全面胜利。全面打赢脱贫攻坚战，靠的是党的坚强领导，靠的是中华民族自力更生、艰苦奋斗的精神品质，靠的是新中国成立以后特别是改革开放以来积累的坚实物质基础，靠的是一任接着一任干的坚守执着，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。在消除绝对贫困的基础上，我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬伟大的脱贫攻坚精神，把防止返贫作为一项重要政治任务抓紧抓实，持续巩固提升“两不愁三保障”成果，持续提升全面小康的成色和质量，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

责任编辑：高迪

消除绝对贫困的“林芝成效与经验”

■ 林芝市乡村振兴局

2015年11月，中央扶贫开发工作会议的召开吹响了脱贫攻坚战的冲锋号。站在新的历史起点上，林芝市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府各项脱贫攻坚决策部署，把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，瞄准“两不愁三保障”目标，坚持精准扶贫方略，以最高的重视程度、最强的政策保障、最大的投入力度，实施精准扶贫精准脱贫，脱贫攻坚取得全面胜利。党中央、国务院授予林芝市脱贫指挥部“全国脱贫攻坚先进集体”称号。

一、消除绝对贫困的“林芝成效”

“十三五”期间，林芝市以前所未有力度推进脱贫攻坚，全市建档立卡贫困人口人均纯收入由2015年的2855元提高到2020年的12975元，8895户34739名建档立卡人口实现全部脱贫，全市贫困发生率从16.42%降至0，贫困县全部脱贫摘帽，区域性整体贫困得到解决，彻底摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题。其成效主要体现在：

*发展基础得以快速改善。*解决了489个行政村、942个自然村（组）的饮水安全问题。建成220千伏巴宜变电站、县城110千伏变电站和乡镇35千伏变电站，形成乡村户户通电的电网格局。全市54个乡镇、498个建制村居道路，通达率达100%；54个乡镇、426个建制村通畅，通畅率达96.3%、85.84%。物流体系不断完善，“电商+邮政+快递”新业态逐步涌现。全市基本上实现4G网络全覆盖，互联网普及率超过85%。基层群众行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决。制约经济社会发展的短板正在一步步补齐，发展瓶颈正在一步步破除，发展基础正在一步步打牢，与全区发展差距正在逐步缩小。

*边境乡村面貌焕然一新。*坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，全方位提升边境地区基础设施和公共服务设施水平，让边境地区旧貌换新颜。2016年10月，率先在全区启动边境小康村建设，加快推进5个边境县（场）脱贫攻坚步伐，缩小区域差距，帮助边境群众改善生产生活条件。“十三五”期间，林芝市投入资金37.55亿元，在边境沿线建设154个边境小康村，着力抓好以民房修缮、庭院改造、村容整治为主的安居设施建设，以特色种养、民俗旅游、民族手工业为重点的产业建设，以村道改造、农田水利、村庄绿美化为重点的生态文明建设，以基层党组织、公共文化、医疗能力提升为重点的公共服务建设，全面改善边境贫困地区发展面貌，夯实边民兴边富边守边固边基础。

*生态建设迈出坚实步伐。*认真践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念，充分发挥林芝独特资源优势和生态优势，坚持生态

惠民、生态利民、生态为民，推动生态保护与富民利民双赢。“十三五”期间，全市11万余人次通过生态补偿岗位受益，守护着林芝绿水青山、冰天雪地。大力开展国土绿化工程，积极引导群众特别是贫困群众，以投工投劳的方式积极参与村旁、路旁、水旁、宅旁植树和消除“无树户”行动，发展庭院经济，带动群众增收。

内生发展动力有效增强。广大党员干部始终秉持“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，准确把握脱贫攻坚形势任务，强化政策学习，吃透政策要义，把握政策实质，深入群众、发动群众、依靠群众，精准推动各项脱贫攻坚政策措施落实落地，在打赢打好脱贫攻坚战中增长才干，为民服务能力显著增强。广大贫困群众主动投身扶贫产业发展，参与项目材料运输、装卸和项目建设等，通过辛勤劳动实现了脱贫致富，潜移默化间改善了贫困地区“脏乱差”局面，推动了美丽家园、美丽乡村建设。

党的执政根基更加牢固。林芝市广大党员干部以“咬定青山不放松”的拼劲和“不破楼兰终不还”的韧劲，坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，始终把脱贫攻坚主战场作为锻炼自己的重要平台，在为群众排忧解难中转变作风、在解决实际问题中砥砺品格，进一步强化党的执政能力建设，把党和政府对贫困群众的关心关怀送到群众身边，全面彰显了中国共产党以人民为中心，全心全意为人民服务的宗旨，充分践行了为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命，基层党组织凝聚力战斗力明显增强，党群干群关系更加密切，党在林芝的执政根基进一步夯实。

二、消除绝对贫困的“林芝经验”

五年脱贫攻坚，林芝市结合实际突出重点干、与时俱进创新思路干、领导干部以上率下干、依靠群众撸起袖子加油干，以“七个坚持”引领林芝市高质量打赢脱贫攻坚战。

坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真贯彻落实中央第六次、第七次西藏工作座谈会和习近平总书记关于扶贫工作、西藏工作的重要论述，全面落实“五级书记抓扶贫”工作要求，自上而下建立健全组织指挥体系，把脱贫攻坚专班设到乡镇一级，积极构建全市一盘棋脱贫攻坚体系，集中力量办大事，扎实推进精准扶贫精准脱贫各项工作，加快完善扶贫治理体系，大力提升扶贫治理能力和治理水平，解决贫困群众最急最盼最忧的问题，脱贫攻坚保持了正确方向和良好态势。

坚持精准扶贫方略。牢固树立以人民为中心的发展思想，紧紧围绕“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”等核心问题，统筹考虑林芝贫困现状、贫困程度，聚焦贫困、精准对标“率先全面建成小康社会”目标，精确设计脱贫攻坚目标任务，制定“1693”精准脱贫攻坚工作思路。坚持靶向治疗、精准滴灌，从细处着眼，从实处着手，全面准确掌握贫困地区、贫困村、贫困户实际情况，逐村逐户分析致贫原因、贫困类型，制定“一村一策、一户一办法”帮扶方案，细化帮扶措施，推动因人因户施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，推动精准扶贫精准脱贫各项政策措施落实落地落细。

坚持加大资金投入。全面梳理可纳入统筹整合范围的上级和本级财政涉农资金，强化部门之间的统筹衔接，坚持每年统筹整合涉农资金，强化投入、整合使用，避免因中央、自治区资金投入的不断加大，出现市、县两级政府投入的“挤出效应”，五年来，林芝市累计落实资金46亿元。在资金使用过程中，坚持把管好用好脱贫攻坚资金作为打赢脱贫攻坚战的关键环节，及时把资金分解下达到县区、责任部门、项目主体，严格做到项目跟着规划走、资金跟着项目走、项目资金跟着贫困对象走，强化

资金监管使用，确保扶到最需要扶持的群众、扶到群众最需要扶持的地方。

坚持注重创新驱动。坚持多主体参与，探索创新出“龙头企业、村集体经济、专合组织、致富能人＋贫困户”的“4+1”产业扶贫模式，建立健全扶贫产业利益联结机制，实施了一批辐射带动性强、能支撑贫困群众持续增收的特色优势产业项目，探索出一条有利于群众增收、能推动乡村发展的“产业路”，形成了户有项目、村有产业、乡连成片、片成规模、收益明显的扶贫产业格局，直接带动建档立卡人口65522人次，人均分红3680元。注重把易地扶贫搬迁与新型城镇化、边境小康村建设、“向前推”战略相结合，实施了察隅县布巴、目本等一批边境村搬迁安置和墨脱桑珍卡村回迁安置项目、永久片区易地扶贫搬迁安置项目，安置扶贫搬迁群众759户、三岩搬迁群众508户，做到了实施一个搬迁项目、安置好一方群众、实现一方群众脱贫。

坚持生态保护优先。深刻把握保护与发展的关系，坚持生态优先，把区域资源环境承载能力作为开发建设活动的硬约束，优化国土空间布局，实施国土绿化工程，森林覆盖率逐年提高。充分发挥林芝独特资源优势和生态优势，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，推动生态保护与富民利民双赢。结合生态林芝建设，整合草原生态保护补助奖励、森林生态效益补偿等资金，精准落实八大类生态岗位，在推进全市国土绿化过程中积极创造就业岗位，形成全民参与的公益林管护工作格局，让群众在参与过程中真正得到实惠，走出了一条生态保护和生态脱贫相融共赢、生产发展和生态良好相互促进的高质量发展道路。

坚持培育内生动力。在脱贫攻坚过程中，林芝市的党员干部群众牢固树立劳动最光荣、奋斗最幸福的思想观念，树立起团结一心、互相帮助，不等不靠、自力更生的坚定信念，始终注重把“志智双扶”摆在脱贫攻坚重要位置，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，强化脱贫攻坚政策宣传，大力践行“脱贫攻坚是干出来的”“幸福源自奋斗”理念，推进移风易俗行动，强扶志信心、优扶技环境、正扶德风气，不断激发贫困群众自我发展的内生动力，教育引导脱贫群众自觉把主要精力用到发展生产、改善生活上来，进一步增强增收致富的积极性、主动性和创造性，走上自主脱贫、勤劳致富之路。

坚持践行初心使命。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育提出“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标，全市党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高打赢脱贫攻坚战的政治责任感、历史使命感、现实紧迫感，始终把精准扶贫精准脱贫这份“初心”和“使命”写在旗帜上、扛在肩膀上、落实在行动上，更加自觉地在脱贫攻坚主战场上坚守初心、践行使命、忠诚履职，把心血和汗水洒遍崇山峻岭、雪域高原，换取脱贫攻坚战的伟大胜利。

三、发扬脱贫攻坚精神，有效衔接乡村振兴

面对“三农”工作历史性转向乡村振兴的新形势，林芝市将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决贯彻落实自治区党委、政府各项决策部署，发扬脱贫攻坚精神，紧盯巩固拓展脱贫攻坚成果、推进实施乡村振兴“两大任务”，锚定“四项巩固”，聚焦“五大振兴”，着眼“六项提升”，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，努力打造乡村振兴林芝样板。

（一）在“四项巩固”上发力：一是抓好防返贫监测帮扶。严格落实过渡期内“四个不摘”工作要求，坚持主要帮扶政策总体稳定，健全完善常态化监测网络体系，对监测到的可能返贫致贫群众进行及时动态预警、动态帮扶，确保不返贫致贫。二是抓好“两不愁三保障”成果巩固。围绕控辍保学、



林芝茶园实地培训茶园管理

医疗救助、住房安全、饮水安全，持续提升农村教育水平、医疗服务水平、群众饮水安全，强化群众的教育保障、医疗保障、住房保障、饮水保障。三是抓好搬迁后续扶持。突出抓好产业、就业帮扶，完善基础设施和公共服务体系，持续加大易地扶贫搬迁和“三岩”搬迁后续帮扶工作力度。四是抓好扶贫资产管理监督。落实好做好扶贫项目资产确权登记工作相关要求，摸清扶贫资产底数、做好确权登记，确保资产稳定良性运转、经营性资产不流失不被侵占、公益性资产持续发挥作用。

（二）在“五大振兴”上发力：按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求，坚持以产业兴旺为重点，加快构建产业发展新格局；坚持以生态宜居为关键，推动乡村绿色发展；坚持以乡风文明为灵魂，塑造乡村文明新面貌；坚持以治理有效为保障，健全现代乡村治理体系；坚持以生活富裕为根本，增进农牧民群众福祉，推动产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴和人才振兴。

（三）在“六项提升”上发力：一是发展能力提升。坚持科技兴农，持续加大农牧特色产业、生态旅游等特色产业发展力度，探索发展产业新业态、农牧区经营新方式，积极打造生产加工包装冷链物流仓储销售为一体的全产业链，促进乡村一二三产业融合发展。运用好农村集体产权制度改革成果，深入推进农村土地“三权分置”改革，稳妥开展农村“三变”改革，规范“三资”管理，有效激发乡村发展潜力。二是基础设施提升。在脱贫攻坚“水电路讯网”基础上，巩固提升“四好农村路”建设成果，有序实施产业路、旅游路、农田机耕道和牧区道路建设，加快乡村用电薄弱地区电网建设，加快农田水利设施建设和提质升级，实现村庄客运班车、健康饮水、稳定电力、宽带网络、电商物流通畅。三是公共服务提升。在脱贫攻坚“科教文卫保”基础上，通过“百村建设”，深化公共服务体制改革与创新，做好发展教育、完善医疗卫生服务、加强村级综合服务设施建设，进一步提升农牧区公共服务水平，推动实现均衡发展。四是人居环境提升。全面推进“美丽乡村·幸福家园”乡村建设行动，推动实现道路硬化、庭院美化、路灯亮化、环境净化、村庄绿化，提升村容村貌，打造良好乡村宜居环境。五是乡风文明提升。传承优秀传统文化，加强对优秀传统文化的挖掘、开发、保护，传承红色基因，赓续红色血脉。推进移风易俗，革除陈规陋习，加强分裂斗争教育、民族团结进步宣传教育，铸牢中华民族共同体意识。广泛开展群众性文艺活动和文明村、文明家庭、道德模范等评选创建活动，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。六是治理能力提升。完善村规民约等内部管理制度，落实村“两委”班子成员上下班制度，实行村内党务、政务、村务公开，动员群众投工投劳参与乡村振兴建设，实现共享共建共治。完善农牧区治安防控体系，深化矛盾纠纷排查工作，常态化开展扫黑除恶专项斗争，落实疫情防控要求，切实抓好疫情防控责任落实。坚决整治农牧民群众身边的腐败和作风问题。

责任编辑：邵苗苗



牢记庄严承诺　鼎力脱贫攻坚

■ 昌都市乡村振兴局

2016 年以来，昌都市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，始终把脱贫攻坚工作作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治检验，聚焦“两不愁三保障”，按照“六个精准”“五个一批”工作要求，尽锐出战、强力推进，实现了 3.84 万户 19.46 万人脱贫，11 县（区）全部摘帽，历史性消除了绝对贫困，脱贫攻坚战取得全面胜利。

一、突出组织领导，凝心聚力压责任

五年多来，昌都市按照党中央、自治区党委关于脱贫攻坚的重大决策部署，紧紧围绕“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的要求，高位推动、多措并举，举全市之力、聚全民之智，扎实推进各项脱贫措施落实，脱贫攻坚成效显著，贫困群众生产生活得到全面保障，自力更生、艰苦奋斗、增收致富的发展基础更加夯实。一是加强组织领导。严格落实党政“一把手”脱贫责任制，建立市级领导干部联系贫困县及乡（镇）制度，层层签订目标责任书，逐级压实责任，动员全市尽锐出战、攻城拔寨，切实做到了组织到位、领导到位、责任到位、工作到位。二是强化组织保障。配齐配强配优贫困地区班子力量，先后选派市、县、乡三级 2481 名机关优秀党员干部担任村（居）党支部第一书记，将发展经济有思路、协调项目有招数、帮助致富有经验的 837 名优秀干部调整到深度贫困村。实施“党员致富星火”工程，培养党员致富带头人 2500 余人，发展特色农产品加工业、特色种养业、休闲观光农业和旅游业等村集体经济 1732 个。三是完善政策体系。制定了符合昌都实际的打赢脱贫攻坚战实施意见，编制了“十三五”脱贫攻坚规划、分项方案、三年行动计划、深度贫困地区脱贫攻坚实施方案等，出台了符合昌都实际的产业发展、易地搬迁、就业创业、生态补偿、教育扶持、社保兜底、政策补助、健康扶贫、金融扶贫等配套政策，做到了脱贫攻坚有规划、有目标、有任务、有措施、有时限、有主体。注重整合涉农资金、盘活财政资金、用好援藏资金、撬动金融资金。2016 年以来，累计统筹整合 264.88 亿元用于脱贫攻坚。四是深化精细管理。以精准识别扶贫对象、精准摸清致贫原因为抓手，坚持“两严一公开”，推行“六看四访三公二审一告”五步法，对贫困人口进行建档立卡，做到了人有名、户有卡、村有

册、乡有簿、县有电子档案、市有平台，准确掌握了全市贫困对象的基本信息、基本情况。按照“两不愁三保障”和“三率一度”有关要求，严格脱贫标准程序，认真开展贫困人口退出申请、评议、审核、公示等工作，确保贫困人口退出精准。

二、突出合力攻坚，真情实意惠民生

坚持把调动全社会力量参与脱贫攻坚作为贯彻落实东西部扶贫协作座谈会的具体行动，统筹对口援藏、定点扶贫、干部结对帮扶等力量，积极推进“县（区）对乡、乡对村”的结对帮扶模式和水电矿产资源开发企业承担本区域内 10% 的脱贫攻坚任务的社会化帮扶机制，汇聚起脱贫攻坚工作的强大合力。一是用好援藏帮扶。“十三五”期间投入援藏资金 59.2 亿元，实施教育、卫生、新农村建设等改善民生和脱贫攻坚项目 642 个，提供就业岗位 2700 余个，转移农牧区剩余劳动力 1200 余人次。二是创新结对帮扶。按照“集团式包县、市领导包县、县领导包乡、乡领导包村、一般干部包户”的结对原则，成立 11 个帮扶集团对各县（区）进行集团帮扶，3.1 万名干部和驻昌企业结对帮扶 3.84 万贫困户，实现帮扶全覆盖。三是动员社会帮扶。非公企业积极参与“百企帮百村”活动，采取产业帮扶促致富增收、就业帮扶促稳定增收、捐赠帮扶促情感交融、央企援藏促民族团结、智力帮扶促观念转变，累计投入资金 2.8 亿元，实施帮扶项目 162 个、解决就业岗位 1 万余个。四是发挥群众主体。始终把激发贫困地区内生动力放在脱贫攻坚工作的第一位，坚持扶贫同扶志、扶智相结合，采取“五包一”措施，推进“比学赶帮超”活动，组建宣讲队伍，分批深入田间地头、乡村农户，大力宣传脱贫攻坚重大意义、政策举措，教育引导 60 余万群众不等不靠，依靠自己勤劳双手脱贫致富。



昌都市智能温室

三、突出保障有力，一心一意补短板

坚持把解决好“两不愁三保障”突出问题作为一项重大政治任务，全力补齐发展短板。先后投入 14.7 亿元建设农村饮水安全工程 3156 处，全市自来水普及率达到 93%，农村集中供水率达到 99.5%，供水保证率达到 95%。把教育作为阻断贫困代际传递的治本之策，认真组织和督促适龄儿童少年入学，及时做好辍学劝返复学工作，义务教育阶段小学、初中入学率分别达到 99.85%、100.38%。严格落实 15 年免费教育、营养餐改善计划和建档立卡贫困家庭学生“三免一补”政策和困难家庭大学生资助政策。持续改善基层医疗卫生条件，已达到县级医院每个专业科室有 1 名执业医师，每个乡镇卫生院至少有 1 名全科医生或执业（助理）医师，每个行政村卫生室有 1—2 名合格村医的工作标准。制定农牧区群众医疗费用报销简化程序实施办法、建档立卡贫困户方便就医实施意见，实行“先诊疗、后付费”就医机制，让贫困群众享受到了更好的医疗服务保障。住房安全得到全面保障，累计投资 4.93 亿元，完成农村危房改造 16805 户，农牧区贫困人口危房实现清零。探索“合作社 + 管护 + 贫困户”

模式吸纳贫困人口参与管护，精准落实生态保护政策性岗位，20 余万名群众吃上“生态饭”，五年间累计兑现生态岗位补助资金 30.86 亿元，实现年人均增收 3500 元。把社保兜底作为脱贫攻坚的底线要求，五年间累计落实农村低保补助资金 10.67 亿元、特困人员供养资金 2.4 亿元、孤儿保障资金 0.98 亿元、临时救助资金 0.39 亿元、残疾人保障资金 2.2 亿元、普通医疗救助资金 2.01 亿元。大力实施“十项提升”工程，优先推进深度贫困地区道路、电网、通信等基础设施项目建设。县(区)通油率达到 100%，乡镇通畅率达到 97%，建制村通畅率达到 75%。解决和改善了 37.14 万人用电问题，全市通电率达 100%，主电网覆盖 72.99 万人、覆盖率达 93%。

四、突出产业发展，心无旁骛促增收

坚持把产业增收作为脱贫攻坚的主要途径和长久之策，立足昌都资源禀赋、产业基础和市场需求，正确处理脱贫与致富、脱贫与脱困、近期与远期、大产业与小产业的关系，确定了“五个一”产业发展原则，深入实施特色产业提升工程。围绕“五大养殖基地”和“七大种植基地”产业布局，重点扶持种植、养殖、加工、旅游文化、商贸流通、资源开发等产业项目。创新“1+1+3”工作机制，实行“334”产业扶贫投资模式和“四带”增收模式，持续实施一批精准到村到户到人的“短平快”项目。累计开工产业项目 852 个，完成投资 84.67 亿元，带动建档立卡贫困户 10.4 万人，受益人达 18.4 万人，吸纳就业人数 2.3 万人。引进“334”产业扶贫投资企业 55 家，落地资金 4.33 亿元，带动 4316 户群众增收，户均增收 3200 元以上。23 家龙头企业，实现产值 1.53 亿元，带动 1 万余户，户均增收 3000 元。331 家农牧民专业合作组织，实现收入 6609 万元，带动农户 6948 户，人均增收 4115 元。把就业作为脱贫攻坚工作的重要抓手，着眼提高劳务组织化程度和就业脱贫覆盖面，注重就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，精准开展技能培训，创新培训方式，坚持以送培下乡为主、集中培训为辅，采取企业代培、以师带徒、能人带动等多种方式，提升贫困群众就业创业能力。2016 年以来累计培训贫困人口 5.58 万人次、实现转移就业 3.45 万人次。扎实推进消费扶贫促增收，积极动员机关、企事业单位、援藏“三省六企”等社会各界力量参与消费扶贫，认定市级扶贫产品 123 种，入选全国扶贫产品目录商品 28 类，地产产品进超市实现销售额 542.65 万元，全市消费扶贫实现 5234.18 万元。

五、突出易地搬迁，孜孜不倦为安居

坚持把实施易地扶贫搬迁作为精准脱贫的关键举措，以改善生存环境和发展条件为主线，以深度贫困地区为主战场，坚持“六靠、五方便、两避让”原则，推动从村（居）向城镇搬迁、从高海拔地区向低海拔地区搬迁、从封闭区域向公路沿线搬迁、从资源匮乏区域向资源富裕区域搬迁，不断改善生存环境和发展条件、促进贫困区域发展和贫困群众脱贫致富。严把易地扶贫搬迁安置点审核关、选址关、风貌关、朝向关、面积关、户型关、配套关、环境关、产业关、就业关等“十关”，实行安置点与水电路讯网、科教文卫保“十项提升”工程同步规划实施，注重以岗定搬、以业定迁，持续加大后续产业发展和转移就业力度，扎实做好搬迁群众户口迁移、上学就医、社会保障等接续服务工作，确保了贫困群众“搬得出、融得进、稳得住、能致富”。2016 年以来，开工建设易地扶贫搬迁安置点 268 个，涉及搬迁贫困群众 9.9 万人。通过易地扶贫搬迁，使昌都 10 余万贫困人口改变落后的居住条件和落后的生产生

活方式，搬迁群众住进了新房，用上了安全可靠的电，做饭用上了天然气，部分搬迁群众通过自身努力，购置了电视、洗衣机、电冰箱等现代化电器，通过广播电视了解了新思想、见识了新科技、过上了新生活，经济效益和社会效益持续提升，脱贫攻坚蕴含的制度优势、理论创新和实践经验在昌都大地上得到了充分展示。

六、突出成果巩固，持之以恒抓提升

一是保持相关政策稳定。严格落实“四个不摘”要求，保持现有各项政策总体稳定，制定了《昌都市巩固提升脱贫攻坚成果实施方案》，明确了 2020 年至 2025 年脱贫攻坚成果巩固拓展的目标任务，构建了巩固拓展脱贫攻坚成果的工作机制，对“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果重点工作进行了周密部署。对脱贫县、脱贫村、脱贫人口扶上马送一程，持续落实好教育、医疗、住房、饮水、低保、生态等民生保障的普惠性政策，不断提升“两不愁三保障”和饮水安全水平，确保脱贫攻坚政策平稳向乡村振兴过渡。二是健全动态监测机制。2020 年，制定了《昌都市关于建立防止返贫监测和帮扶机制的实施意见》，对所有建档立卡户和边缘户进行动态监测，形成县乡村三级动态监测台帐。三是持续壮大扶贫产业。强化利益联结，出台了《昌都市关于规范产业扶贫项目利益联结机制的实施意见（试行）》，提出了“7+”利益联结模式，实现各类经营主体、村集体经济、贫困户等农户多方共赢，已建立稳定、紧密、互利的利益联结机制项目 738 个，扶贫产业带贫益贫作用发挥更加明显。强化资产管理，出台了《昌都市关于加强扶贫产业项目资产管理工作的意见（试行）》，分类摸清“十三五”期间各类扶贫项目形成的资产底数，加快扶贫资产确权、产权移交、利益联结，进一步明确了经营权、所有权、使用权、监督权，确保扶贫产业项目提质增效。四是持续加强搬后管理。制定了《昌都市易地扶贫搬迁后续扶持工作方案》，明确了产业培育和就业扶持、基础设施和公共服务配套、社区融入和社区治理、旧房拆除和土地复垦等 23 项后续扶持措施，不断提升搬迁群众后续发展能力。2021 年安排 5.9 亿元用于易地扶贫搬迁后续扶持工作。目前，新设立安置点村级组织 33 个，完成旧房拆除 1975 户，配套产业项目 447 个，带动易地扶贫搬迁群众就业 5248 人，实现转移就业 50970 人次，生态岗位安置 41301 人次，外出就业 7161 人次，基本实现有劳动力且有就业意愿的家庭至少一人就业的目标。

通过五年脱贫攻坚，贫困群众的思想观念、生产方式、生活方式得到巨大转变；基础设施、公共服务水平显著提升；班子强、队伍硬、功能全、制度好、善服务的基层党组织战斗堡垒作用日益凸显，各族群众切身感受到了习近平总书记和党中央的关心关怀，感受到了社会主义制度的优越性，感受到了祖国大家庭的温暖，更加自觉地感党恩、听党话、跟党走。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，昌都市将继续高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持以人民为中心的发展思想，继承和弘扬“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的伟大脱贫攻坚精神，保持恒心不懈怠、满怀信心不动摇、坚定决心不松懈，乘势而上、再接再厉、接续奋斗，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴战略实施，不断提高各族群众的获得感、幸福感、安全感。

责任编辑：邵苗苗

小康梦圆新时代　乡村振兴启航新征程

■ 那曲市乡村振兴局

在以习近平同志为核心的党中央特殊关怀下，在区党委坚强领导下，那曲市深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作、西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，瞄准“两不愁三保障”目标，大力实施“五个一批”工程，以正确处理好攻坚克难“摘穷帽”、勠力同心“拔穷根”，累计减贫31907户137033人，所有建档立卡贫困人口全部脱贫，1173个贫困村（居）全部退出，11个县（区）全部摘帽。脱贫摘帽后，坚持把防止规模性返贫作为头等大事，把做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为最紧迫的任务，着力在巩固、拓展、衔接上下功夫、见实效，接续推进乡村全面振兴。

守住底线，防返贫致贫机制有效健全。坚持科学谋划、统筹安排、靶向施策，抓好预警监测，建立脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户人群信息比对工作联动机制，强化数据采集和分析应用，开展动态监测排查。对744户3265人脱贫不稳定户对象、490户2275人边缘易致贫户对象和34户152人突发严重困难户对象进行监测；对有返贫风险的351户1547人、有致贫风险的216户934人和突发严重困难1户4人进行实地核查评估；对未消除致贫返贫风险的监测户393户1717人脱贫不稳定户、274户1341人边缘易致贫户和33户148人突发严重困难户继续动态监测管理。

深化拓展，脱贫攻坚成果持续巩固。一是积极编制那曲市“十四五”时期巩固脱贫成果与乡村振兴衔接规划，进一步理清工作思路，完善巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的制度框架和政策体系。二是财政衔接推进乡村振兴补助资金。2021年计划实施巩固拓展脱贫攻坚成果项目326个、衔接资金18.16亿元。截止2021年9月23日，纳入年度项目实施项目332个、衔接资金17.9亿元，已开工237个（开工率71.39%）、支出资金55383.3万元（支出率30.94%）。三是推进扶贫产业项目。“十三五”期间，共实施453个扶贫产业项目，总投资79.76亿元，已完工420个，已运营416个，33.39万人次通过产业扶贫受益4.56亿元。“十三五”扶贫产业项目实地督导组分赴11县（区）就项目建设、运营管理、带贫效益、利益联结机制等情况进行重点督导检查。对运行机制良好、管理体制完备、带贫效益显著、具备发展后劲的项目，总结提炼成功经验，提出巩固提升的具体措施；对运营管理较差，深挖根源症结，制定整改措施或制定止损措施，为全市产业扶贫与产业振兴有机衔接和巩固提升提供依据。色尼区嘎尔德扶贫畜牧产业示范基地以“万亩千畜”建设项目为抓手，以“借畜还畜”为依托，以奶制品深加工为突破口，按照“八位一体”的发展模式和“一十百千万”运营模式，打造“龙头企业+基地+合作社+建档立卡户（农牧民）”的特色牧业产业发展思路，形成了集种植、养殖、畜产品加工销售为一体的特色牧业产业链，有效提高了牧业综合生产能力、市

场竞争能力和可持续发展能力，进一步优化了产业结构。目前，该基地产品共计销售收入达4359.27万元。嘉黎县西藏娘亚牦牛养殖基地，采取现代化、标准化产业建设思维发展农牧业，促进农牧业全产业链条升级，筑牢同“一村一合”合作组织的利益联结，与嘉黎县49家合作组织签订长期合作合同，销售额达2053.68万元，带动牧民2138人。聂荣县嘎确牧场通过牲畜寄养，对畜产品统一收购、经营和销售，以“金牦牛”科技专项工程和富民强县项目为技术支撑，逐步走出了一条“公司+合作组织+牧户+培训基地+科研基地”的“五合一”产业扶持基地和生态养殖基地发展路子，目前畜产品销售额达89.36万元。四是抓好扶贫产业项目问题整改。按照“抓两头、促中间”牧业产业发展思路，持续推进龙头企业培育和合作组织标准化、规范化建设。按照“万亩千畜”扶贫产业项目问题整改要求，制定了《那曲市“万亩千畜”扶贫产业项目问题整改方案》，成立了那曲市“万亩千畜”产业扶贫项目问题整改领导小组，高位推动问题整改。目前，那曲市14个“万亩千畜”等项目问题5个方面22条整改任务，已整改完成16条，已取得实质性进展6条；审计市牧发公司实施的另外4个牧业产业项目5个方面12条整改任务，已整改完成8条，已取得实质性进展4条。五是消费扶贫持续发力。目前，通过公布的全国扶贫产品共9家企业24种产品。消费扶贫产品销售总计1463.05万元，农副产品采购总1401.85万元，援藏省市采购总计52.66万元，援藏央企采购总计36.45万元，共计2954.01万元；共有34家企业与拉萨第三极民族特色商品展会管理有限公司签订协议，并成功入驻“帮扶产品展示展销中心”。六是加大稳岗就业力度。全市脱贫劳动力外出务工总人数为35294人，边缘易致贫外出务工总人数为47人，易地扶贫搬迁脱贫户外出务工总人数为14424人，七是畅通扶贫领域监督举报渠道。强化“12317”扶贫领域信访举报件的办理，全年共受理案件2起，均在核实处理中。八是持续加强群众思想教育。深入开展巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接宣教工作，结合新旧西藏对比、“比学赶帮超”“四讲四爱”群众教育等系列实践活动，对脱贫群众进行思想文化、法律道德和感恩教育，让脱贫群众明白“惠从何来，恩向谁报”，永远感党恩、听党话、跟党走。



嘎尔德畜牧产业发展有限公司人工种草

健全机制，乡村振兴衔接工作有序推进。一是坚持高位推动，按照“中央统筹、省负总责、市县乡抓落实”和“五级书记抓乡村振兴”的工作机制，及时调整市委农村工作领导小组（市委实施乡村振兴战略领导小组），下设产业振兴组、人才振兴组、文化振兴组、生态振兴组、组织振兴组、巩固拓展脱贫攻坚成果组、科技支撑组、规划组、政策保障组、考核评估组等10个专项组。市委书记和市委副书记、市长任领导小组组长，6名地级领导干部任副组长，进一步压实党政一把手实施乡村振兴战略的政治责任。二是强化组织调整，平稳有序做好机构职能优化调整。完成乡村振兴局挂牌工作，主要负责巩固拓展脱贫攻坚成果、防止返贫动态监测和帮扶机制，统筹推进实施乡村振兴战略有关具体

工作。重组后的市乡村振兴局原有人员编制、领导职数、内设机构和所属事业单位均保持不变。截止目前，各县（区）工作力量全部得到调整充实。三是全面梳理现行脱贫政策，出台了《那曲市关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的工作方案》，对《中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》进行了任务分解，保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上庄严宣告，“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性解决了绝对贫困问题，正意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进”。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。那曲市将持续巩固拓展脱贫攻坚成果，严格“四个不摘”要求，落实落细《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，确保摊子不撤、频道不换、重心不移、力度不减，继续保持只争朝夕、不负韶华的紧迫感，敢为人先、舍我其谁的责任感，朝气蓬勃、永不懈怠的使命感，将防止返贫动态监测和帮扶作为守住不发生规模性返贫底线的关键抓手，作为那曲市巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的首要任务，团结带领那曲市各族群众奋力书写乡村振兴恢弘画卷。

责任编辑：邵苗苗

决战脱贫攻坚 逐梦全面小康

■ 阿里地区乡村振兴局

自脱贫攻坚战打响以来，阿里地区始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，认真贯彻落实中央关于打赢脱贫攻坚战的方针政策和自治区关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，统筹整合人力、物力、财力助推脱贫攻坚，解决区域性整体贫困迈出坚实步伐，历史性消除了绝对贫困。

一、提高政治站位，坚持高位部署，以坚强组织和制度保证推进脱贫攻坚

一是坚持党的领导，强化组织保证。着力在精准施策上出实招，在精准推进上下实功，在精准落地上见实效，以最高标准、最严要求、最实作风、最真成效，全力抓紧抓实抓好脱贫攻坚工作。脱贫攻坚战打响以来，共组织召开 101 次地委会、71 次行署专员办公会、68 次扶贫开发领导小组会议、12 次专题会议听取地县脱贫攻坚工作进展情况汇报，研究部署扶贫产业项目建设、易地扶贫搬迁等重点工作。二是坚持从严要求，压实脱贫责任。建立地县乡村“四级书记”抓扶贫工作领导机制，地委书记走访贫困乡镇、县委书记走访贫困村、乡镇党委书记和村居党支部书记走访贫困户的比率均达到 100%，形成了“四级书记”抓扶贫全员覆盖、任务

全员分解、责任全员落实的指挥体系。建立重点工作落实台账，实行脱贫攻坚工作限时办结制、文件办理销号制和上级来文定期督办制。通过全面落实“一把手”负总责和班子成员分工推进相结合的工作机制、县乡村“分层负责”的管理机制、“限时脱贫”的效能机制、“挂图作战”的推进机制、“明查暗访”的督查机制、“责任到人”的问责机制，形成了上下贯通、责任到底、合力攻坚的责任落实体系。三是坚持精准要求，强化理论和政策学习。各级党委（党组）开展学习活动3987场次。邀请区内外专家教授开展专题讲座12场次，受教育干部5820人次。通过多层次、多形式、不间断深入学习宣传，有力推动了习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央、区党委关于脱贫攻坚的决策部署在阿里落地生根、开花结果。四是坚持高位部署，促进真抓实干。科学统筹谋划，编制“十三五”脱贫攻坚总体规划和脱贫攻坚产业发展规划、转移就业脱贫工作规划等9个专项规划，制定出台扶贫工作规范性文件129个，形成了“1+9+N”的脱贫攻坚规划体系和配套措施体系，强化顶层设计，高位部署推进脱贫攻坚，精准确定脱贫攻坚的时间表、路线图、任务书。五是坚持严实要求，健全制度体系。制定出台《四级书记遍访贫困对象的规定》《扶贫资金项目绩效管理制度》《脱贫攻坚监督员制度》等12项制度，着力构建简便易行、具体管用、相互衔接、综合配套的脱贫攻坚长效机制。

二、找准攻坚抓手，狠抓任务落实，坚决打赢脱贫攻坚战

一是强力推进产业扶贫。“十三五”时期实施的109个扶贫产业项目全部建成，投入运营项目107个，投入运营率达到98%，109个产业扶贫项目共利益联结群众13465人，受益群众达25602人，增收3973.27万元，年人均增收1551.9元。建立落实扶贫产业项目“三个一”工作机制，安排87名地县级干部负责指导监督管理109个扶贫产业项目，健全完善扶贫产业项目利益联结，做到建成一个、规范一个、运作一个、发挥效益一个。二是深入实施易地搬迁。整合资金11亿元建成30个易地扶贫搬迁安置点，2101户7786人全部搬迁入住。配套建设完成40个产业项目，投入运营38个，与5593名搬迁群众建立利益联结机制。持续推进转移就业。五年来，累计举办各类农牧民技能培训班486期21532人次，培训后实现就业8562人次，转移就业41356人次，实现创收3.49亿元。严格落实生态补偿。累计落实生态补偿转移就业岗位170414人次，累计兑现岗位补贴资金4.21亿元。三是着力强化教育扶贫。严格落实“三包”资助政策，惠及贫困学生99219人次，兑现资金3.6亿元，实现家庭经济困难学生全覆盖。补助建档立卡贫困大学生3011人次1036.77万元。累计投入基层薄弱学校改造资金4.98亿元，实施教育基建项目110个，完成20所学校改造，建成双语幼儿园77所，实现600人口以上村（居）幼儿园全覆盖。四是全面落实保障兜底。累计落实农村低保13123户34918人次5690.02万元，落实特困人员救助2494人次1712.73万元，落实残疾人“两项补贴”15617人次2522.64万元。累计开展家庭医生签约服务44987人，实现建档立卡贫困群众签约全覆盖，兜底保障率达100%。统筹推进社会扶贫。21家民营企业参与“十企帮十村”精准扶贫行动，累计落实帮扶资金3823.61万元，惠及8541人。五是大力实施援藏扶贫行动。“两省三企”累计落实“十三五”援藏规划项目67个，总投资12.82亿元。落实规划外援藏扶贫项目76个，总投资10.16亿元。六是积极推进党建促脱贫。地区本级财政累计投入9000万元，深入开展“藏西先锋·红色阿里”党建品牌创建活动，积极打造“十三个第一村”。深化开展“党员干部进村入户、结对认亲交朋友”活动，帮助解决“三就”“两保”“六通”等实际困

难 1123 个，为群众办实事好事 1651 件。累计选派 725 名懂政策、会管理、讲奉献的干部担任村第一书记，选派 2814 名驻村干部帮助贫困村、贫困户理思路、谋发展、促增收。

三、强化保障措施，夯实工作基础，全面形成脱贫攻坚保障合力

一是坚持加大投入，强化资金保障。累计落实各类财政投入脱贫攻坚统筹整合资金 38.8 亿元。狠抓项目库建设，录入全国扶贫开发项目库项目 900 个。截至 2020 年底，开工 897 个、开工率达 99.7%，完工 882 个、完工率达 98%。二是坚持政策标准，强化金融保障。累计为 8153 户贫困群众发放扶贫小额信贷资金 3.3 亿元，为专合组织、扶贫小微企业等投放贷款 5245 万元。三是落实整改责任，切实提高脱贫攻坚质量成色。按中央第三巡视组巡视反馈意见，细化制定整改措施，均已按期整改完成。四是着力改善发展条件，强化加快发展的基础保障。累计实施“十项提升工程”项目 2014 个，总投资 300.99 亿元。聚焦出行难，大力实施交通扶贫行动。共实施农村公路项目 349 个，投资 83.73 亿元，公路通车总里程达到 2.13 万公里，比 2015 年增加 9729 公里，县乡村公路通畅率分别达 100%、95%、85%，有效解决了农牧民群众出行难问题。聚焦饮水难，大力推进水利扶贫行动。建设集中和分散供水点 1379 处，实现安全饮水有保障。新增和改善农田草场灌溉面积 26.94 万亩。聚焦供电和通讯难，大力实施电力和网络扶贫行动。扎实推进农网改造升级，加强城乡电力基础设施建设，实施国电项目 76 项，投资 30.77 亿元，新建及改造农村电网 4490.4 公里，实现农村电网改造升级。藏中电网阿里联网工程建成并投入运行，彻底结束了阿里电网孤网运行的历史。行政村 4G 网络覆盖率达到 98.62%，行政村通讯覆盖率、通邮覆盖率均达到 100%，广播电视村村通、寺寺通覆盖率分别达到 99%、100%。五是注重数据质量，切实抓好脱贫攻坚普查。严格落实国家、自治区脱贫攻坚普查要求，在全区率先实现清查摸底系统录入率、乡镇审核验收率、县级审核验收率、市级审核验收率、省级审核验收率 5 个 100% 的目标。六是坚持舆论导向，激发内生动力。坚持既管“肚子”又管“脑子”，加大志智双扶力度，累计开展脱贫攻坚政策宣讲专题培训班 41 期 3776 人次，开展“走出去”“请进来”培训 42 期 639 人，培养脱贫攻坚政策明白人 564 名，各级各部门开展脱贫攻坚政策宣讲 4422 场次，发放宣传资料 28 万册。国家、自治区级新闻媒体采用我地区脱贫攻坚新闻 1134 条，推动脱贫群众由“要我脱贫”向“我要脱贫”“我要发展”转变。

四、主要亮点做法

（一）抓改革释活力成效凸显。紧紧围绕“构建新型牧业经营模式，促进牧业转型升级”目标，总结推广改则县抢古村“一项改革、两个流转、三张执照”和“六个统一、四个扶持、一个确保”为主要内容的牧区改革经验，2020 年，抢古村群众年人均可支配收入达到 16150 元，其牧业改革经验已推广到全地区 78 个行政村，实现草场、耕地流转收入 307 万元。措勤县成立电子商务公共服务中心，建成物流转运中心，打造门东居委会电子商务第一村，依托电子商务平台、线下体验店、展销会等平台，累计帮助牧民群众销售产品 4185 万元，带动全县 1120 户 4294 名建档立卡贫困户创收 570 万元。札达县充分发挥区位和旅游资源优势，大力发展旅游扶贫产业，鼓励群众兴办农（牧）家乐，仅札布让作业组就发展家庭旅馆 32 户，每年接待游客 1.8 万人次，年实现旅游创收 162 万元，户均增收 5 万余元。

（二）抓党建促脱贫成效凸显。自 2017 年，连续 4 年每年安排 5000 万元专项资金，深化开展“藏西先锋 · 红色阿里”党建品牌创建、“党的恩情照边疆 · 阿里人民心向党”基层宣传思想文化

阵地建设、民族团结进步地区创建，2020年阿里地区被评为第八批全国民族团结进步示范区。大力实施“双带三培养”工程和集体经济“空壳村”清零行动，为145个村居分别选派包村干部、第一书记、大学生村官和经济指导员各1名，协助村居“两委”班子谋发展、保稳定、强党建、惠民生、促和谐、固边疆，教育引导各族群众感党恩、听党话、跟党走，切实提升村居“两委”班子的凝聚力、战斗力，进一步夯实农牧区稳定发展的根基。

（三）抓搬迁强扶持成效凸显。地委、行署切实把易地扶贫搬迁工作特别是后续扶持工作作为决胜全面小康、决战脱贫攻坚的重中之重，合理布局安置点，科学配套后续产业，妥善处置生产资料，积极探索后续扶持帮扶机制，解决搬迁群众后顾之忧。2019年7月，规划搬迁的2101户7786人在全区率先实现全部搬迁入住；30个易地搬迁安置点配套建设产业项目40个，通过种养殖、培训就业、劳务输出、发展第三产业等多种渠道，积极拓宽搬迁贫困群众增收路子。2020年把工作重心从工程项目建设、组织搬迁入住转移到后续扶持和社会管理服务上来，全面加强安置点基础设施和公共服务设施建设，搬迁群众生活条件大幅改善，管理民主、稳定增收，安心生活、安居乐业。

（四）抓宣传重引导成效凸显。通过创新脱贫攻坚政策宣传方式方法，切实让建档立卡贫困群众做到“七个明白”，即基础数据明白、扶贫政策明白、脱贫措施明白、帮扶对象明白、家庭收入明白、利益联结明白、党的恩情明白，形成以卡促知、以卡定责、以卡促干、以卡明理的良好局面，让贫困群众知晓政策、懂得政策、明白政策、运用政策，增强了贫困群众脱贫的主体意识，内生动力得到极大激发，实现了既管“肚子”又管“脑子”的目标。脱贫群众都说党的扶贫政策好，是习近平总书记和党中央让我们过上了幸福生活，现在的好日子求不来、拜不来，只有一心一意听党话、跟党走，生活才会越来越美好。

五、取得的经验

阿里地区脱贫攻坚取得了决定性进展，积累了宝贵经验。

一是加强领导是根本。充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持党委领导、政府主导，建立“地区直管、县抓落实、乡镇专干、工作到村、帮扶到户”的工作机制，压实责任、尽锐出战、集中攻坚。

二是精准扶贫是要义。始终坚持精准方略，通过精准识别、精准施策，制定个性化的扶贫措施，从困难群众的实际出发，找准“穷根”、靶向治疗，加强建档立卡群众动态管理和跟踪监测预警，实现扶贫对象精细化管理，扶贫资源精细化配置，扶贫对象精准化扶持。

三是资金投入是保障。坚持用足用好中央、自治区特殊金融优惠政策，加强地县资金统筹整合，把资金、项目、举措向深度贫困县乡倾斜，形成了支持深度贫困县乡脱贫攻坚的强大投入合力。

四是各方参与是合力。坚持发挥政府和社会两方面力量作用，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫、金融扶贫、援藏扶贫互为补充的大扶贫格局，调动各方面积极性形成全社会广泛参与脱贫攻坚格局。

五是从严从实是要领。始终把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚工作全过程和各环节，坚决整治脱贫攻坚领域存在的形式主义、官僚主义等突出问题，确保脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

六是群众参与是基础。注重扶贫同扶志扶智相结合，加强群众思想发动、宣传教育、感情沟通，充分调动贫困群众积极性和主动性，激励和引导贫困群众靠自己的努力脱贫致富，用群众的内生动力支撑脱贫攻坚。

责任编辑：邵苗苗



巍巍高原战贫的奋斗史诗

■ 高迪

西藏，极远极高、极寒极苦；

西藏，全国“三区三州”深度贫困地区中唯一省级集中连片特困地区；

西藏，历经不凡，铸就了非凡脱贫成就——

2016年，西藏5个贫困县区率先脱贫摘帽；2017年，西藏25个县区摘帽；2018年，再有25个县区脱贫；2019年，西藏最后19个县区摘帽，摆脱了困扰千百年来的绝对贫困问题！

若高山能言，定能讲述这场战斗的伟大壮阔；若河水能歌，定能唱出这场战斗的感天动地——

庄严承诺，高原脱贫攻坚战号角嘹亮

党的十八大提出，到2020年全面建成小康社会的奋斗目标，这是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。这也是中华民族战贫的伟大创举。

在西藏，举全区之力、聚全区之智，投入这没有硝烟的战场。

120多万平方公里——这是西藏脱贫攻坚主战场的疆域；

59万人——这是2015年西藏建档立卡贫困人口数量；

25.32%——这是2015年底西藏的贫困发生率；

昌都、日喀则、那曲——这是西藏脱贫攻坚的三大主战场，属整体深度贫困，集中了全区88.9%的贫困人口和88.1%的深度贫困村，是西藏贫困程度最深、扶贫成本最高、脱贫难度最大的区域……

环境恶劣，阻挡不了西藏各族群众对美好生活的向往；条件艰苦，抵挡不住西藏脱贫攻坚前进的脚步。全区上下认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚、关于西藏工作的重要论述，立足改善民生、凝聚人心这个经济社会发展的出发点和落脚点，着眼高质量、长期稳定脱贫，做到摸清底子、瞄准对象，确定目标、明确任务，突出重点、抓住关键，精准脱贫、到户到人，把握特点、搞好结合，严格评估、有序退出。

2016年，自治区党委、政府召开全区扶贫开发工作会议，吹响了全区决战决胜脱贫攻坚的集结号、冲锋号。

如期确保现行标准下贫困人口全部脱贫、贫困县区全部摘帽——这是自治区党委、政府向党中央、国务院立下的军令状，是自治区党委、政府向全区360多万各族群众作出的庄严承诺。

此刻，脱贫攻坚战的序幕已拉开、战鼓已擂响，全员动员、全员参战，凝聚起共同拼搏奋斗的磅礴合力，奏响同心奔小康的壮美“交响曲”。

人民至上，干群同心筑小康

“要在为民服务上力行，教育引导广大党员、干部始终把人民放在心中最高位置，当好人民群众

的知心人、贴心人、领路人，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，努力推动全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进展。”习近平总书记殷殷嘱托，字字千钧。

春风消融了冰雪，驻村干部温暖了群众的心。

“党和政府给我们派来了第一书记和驻村工作队，一茬接着一茬来、一任连着一任干，我们的思想变了、腰包鼓了、生活富了！”群众的声声赞美、张张笑脸，反映的是如蜜般的幸福生活，更是对驻村干部最大的褒奖和肯定。

西藏历史性消除绝对贫困、取得脱贫攻坚战全面胜利的背后，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导、有全国人民的大力支援、有全区各族儿女的共同奋斗，更有党建这个强劲引擎，凝聚起全区力量尽锐出战，号召起广大党员干部深入一线，真帮实扶、不成不休，他们用自己平凡的双手铸就脱贫的伟业、用青春甚至是生命托举雪域小康的梦想。据统计，从 2011 年 10 月至 2020 年 12 月，西藏已连续选派 9 批 19.3 万余人次干部开展驻村帮扶工作，选派 3 批 1.6 万余人次干部担任村（居）第一书记。夜以继日，他们用辛勤汗水浇灌基层，凝结鱼水情深的干群情谊；春去秋来，他们用脚步丈量大地，走出摆脱贫困的康庄大道。

“这是我带过来的《西藏那曲地区草地畜牧业资源》《那曲常见植物识别应用图谱》等各类书籍，就放在农家书屋里，大家可以随时借阅，多多了解我们本地的资源。”驻嘉黎县绒多乡曲桑朵村工作队的队员李艳荣对村民说。“让村民从思想根源上转变，摆脱穷根，我们要做好引导。”“她给我们的孩子们辅导功课，还教育孩子们要靠自己的奋斗改变生活。”群众竖起大拇指。

“驻村工作队给我们讲政策、投资金、建项目，让我们过上了比原来更好的生活！”“浙江援藏——那里格桑花开谢谢你！”孩子稚嫩的声音传递着喜悦，这是浙江援藏“那里格桑花开”公益项目尼屋乡中心小学云桌面计算机教室捐赠活动上传来的天籁。据了解，嘉黎县已为全县所有学校配备了计算机教育设备，但由于当时尼屋乡还未通电，以致于唯一的电脑还是“画”在墙上的。驻村工作队了解情况后，及时沟通对接，解决了尼屋乡中心小学电教室计算机 51 套，现已投入教学。“孩子的教育是大事，是脱贫的重要任务，更是阻断贫困代际传递的根本途径。”

“我感受过凌晨三四点的冷月和寒风，也感受过清晨的阳光和温暖。”一条条村道上，留下了他们走村入户的足迹；一户户群众家里，传出了他们为民的关心叮咛；一页页笔记上，记录着他们的初心。这，是驻村干部的常态！

西藏山南军分区政治工作部次仁扎西，行程 1 万多公里，走访贫困群众 600 余户，协调 340 余万元资金扶持贫困村建项目，组织开展兴边富民行动，进行红色党建“玉麦试点”，协调援建边防公路、电力通信等 40 余个民生基建项目，惠及边民 2000 余人。他，把青春献给了脱贫事业。

“青稞博士”尼玛扎西“把论文写在大地上”，为了高原粮食增收，常年扎根在试验田里，培育出藏青 2000 等青稞品种，在脱贫攻坚事业中充分展现了自身价值和时代担当。他，把生命定格在了调研的路上。

肤色由白到黑、身材由胖到瘦、头发由多到少由黑到白，换来了群众危房到小康房、泥泞小路到平坦村路、河水到自来水、“等靠要”到“自己干”……一切都值得了！

实干担当，铸就“世界屋脊”反贫奇迹

2021 年 2 月 25 日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上发表重要讲话，庄严宣告脱贫攻坚战取得全面胜利；7 月 1 日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上发表重要讲话，代表党和人民庄严宣告：经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题！

脱贫攻坚的全面胜利，创造了彪炳史册的人间奇迹，铸就了中华民族发展史上的巍峨丰碑。西藏，为这张全国脱贫答卷，写下了浓墨重彩的一笔。

62.8——2019年底西藏累计实现62.8万建档立卡贫困人口脱贫；

74——2019年底西藏74个贫困县区全部摘帽；

9328——贫困人口纯收入从2015年的1499元增加到2019年的9328元；

0——贫困发生率由全国最高25.32%降为0；

99%——据第三方评估，西藏脱贫攻坚群众满意度达99%以上。

2020年10月15日，国务院新闻办公室在拉萨举行新闻发布会。数据显示，2016年以来，西藏累计实施产业扶贫项目2984个，带动23.8万贫困人口脱贫；建成965个易地扶贫搬迁安置区(点)，26.6万人搬迁入住；推进15年公费教育，连续4年提高义务教育阶段“三包”标准，达到年生均3720元，累计资助在校贫困大学生4.68万人次；将11万建档立卡贫困对象纳入最低生活保障兜底，实现应保尽保；将所有贫困人口纳入医疗保障范围，“因病致贫、因病返贫”人口实现动态清零。

“四季吉祥村”“三有村”展现易地搬迁新生活；特色小镇、“加加面”激发旅游发展新活力；嘎尔德牧场、智能温室激发产业带动新动能……

建立防返贫帮扶机制、全方位巩固拓展脱贫成效、有效衔接乡村振兴……更加恢弘的画卷徐徐铺展开来。

今天的西藏，每一寸土地、每一个角落都焕发生机、充满希望。

西藏脱贫攻坚战取得全面胜利的密码

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。历史和现实已经明证，创造中国减贫史奇迹的核心密码是坚持和加强党的全面领导，脱贫攻坚的全面胜利，是习近平总书记亲自掌舵领航、谋划部署、挂帅出征、指挥督战的结果。党的十八大以来，习近平总书记先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片特困地区，亲自指导推动打赢脱贫攻坚战。

为确保西藏各族人民同全国人民一道实现全面小康的目标，以习近平同志为核心的党中央制定了一系列特殊优惠政策，西藏各族群众在党的领导下团结奋斗、众志成城，攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚。

顶层设计，连续五年召开脱贫攻坚大会，统筹部署脱贫攻坚工作；

组织领导，成立自治区、地市、县区、乡镇四级脱贫攻坚指挥部，形成“五级书记抓脱贫、全党动员促攻坚”的体系；

政策支持，2016年以来制定印发了“五个一批”实施方案、贫困村退出与贫困县摘帽考核办法等70多个配套文件，形成了涵盖“五个一批”工程、资金保障、成果巩固等多层次、全方位、广领域“1＋N”政策体系；

资金保障，统筹整合涉农资金748.48亿元用于脱贫攻坚，年均增幅超过15%，累计发放扶贫贴息贷款644亿元、发放小额信贷资金61.27亿元；

监督考评，实行最严格的监督检查和考核评估制度，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程和各环节，综合运用各类措施，实现脱贫攻坚全领域全天候全过程监督检查。

层层压实脱贫责任、发展特色产业推动脱贫、实施易地搬迁促进脱贫、推进教育就业加快脱贫、落实保障政策兜底脱贫、汇聚援藏力量帮扶脱贫、建强基层党组织引领脱贫、加大资金投入支撑脱贫、补齐短板弱项带动脱贫……城乡巨变、山河锦绣，西藏，以优异的成绩向党和人民交出了脱贫答卷。

小康——千年梦想，今朝梦圆。

责任编辑：邵苗苗

党的十八大以来中国脱贫攻坚大事记

党的十八大以来，我们党把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出：“党和人民披荆斩棘、栉风沐雨，发扬钉钉子精神，敢于啃硬骨头，攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚，脱贫攻坚取得了重大历史性成就。”无论在中国共产党百年艰苦创业的历史上，还是在中国共产党七十余年治国理政的历史上，这都是一个标志性事件，具有跨越时空的强大力量。

◆ 2013 年 11 月 3 日，习近平总书记来到十八洞村考察扶贫开发，首次提出“精准扶贫”理念，为脱贫攻坚提供了一把“金钥匙”。

◆ 2015 年 11 月 29 日，《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》发布。《决定》提出的目标是，到 2020 年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

◆ 2017 年 10 月 18 日，习近平总书记在十九大报告中首次提出：要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。

◆ 2019 年 3 月 5 日，国务院总理李克强在 2019 年国务院政府工作报告中提出，打好精准脱贫攻坚战，重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，加强基础设施建设，落实对特殊贫困人口的保障措施。

◆ 2020 年 1 月 2 日，2020 年中央一号文件提出，脱贫攻坚任务完成后，我国贫困状况将发生重大变化，扶贫工作重心转向解决相对贫困，扶贫工作方式由集中作战调整为常态推进。要研究建立解决相对贫困的长效机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型。加强解决相对贫困问题顶层设计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的意见。



这个圆，是咱中国人一点一点拼出来的

◆ 2020 年 5 月 22 日，国务院总理李克强在 2020 年国务院政府工作报告中提出，2020 年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。

◆ 2020 年 11 月 23 日，贵州省宣布所有贫困县摘帽出列，至此，中国 832 个国家级贫困县全部脱贫摘帽。

◆ 2020 年 10 月 26 日至 29 日，党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，首次明确提出“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”。

◆ 2021 年 2 月 21 日，2021 年中央一号文件提出，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

领导干部要充分发挥表率作用 以身作则 率先垂范 团结带领全区人民开创西藏工作新局面

（上接封二）认真倾听群众呼声、真实反映群众意愿、真情关心群众疾苦。

要坚持求真务实，带头做勇于担当的表率。强化责任意识，担当作为、实干立身，一级带着一级干、一级做给一级看，恪尽职守，始终保持一心为公、勤勉敬业的工作状态，以踏石留印、抓铁有痕的工作作风，以钉钉子精神做好各项工作。扑下身子抓落实，敢于较真碰硬，对党中央的决策部署，对区党委的工作要求，闻令而动、雷厉风行，绝不能把说了当做了，把做了当做成了。要善于总揽全局、系统谋划、整体推进，善于抓重大举措、重大工作、重大项目，运用法治思维、法治方式、法治手段，推动各项工作取得新突破。

要坚持民主集中制，带头做团结干事的表率。以党的事业为重，以国家大局为重，以人民利益为重，带头加强团结、维护团结、增进团结，以区党委班子的团结带动全区上下的团结，形成一盘棋抓工作、一条心干事业、一股劲促发展的良好局面，共同把社会主义现代化新西藏伟大事业干好。绷紧政治纪律之弦，在大是大非面前旗帜鲜明，在落实决策部署上不折不扣，严格执行民主集中制，真正做到决策科学民主、执行坚决有力、办事合法高效。按本色做人、按角色办事，构建规规矩矩的上下级关系、清清爽爽的同志关系、坦坦荡荡的工作关系、“亲”“清”新型政商关系。

要坚持怀德自重，带头做清正廉洁的表率。以德修身，用伟大建党精神和“两路”精神、“老西藏精神”、孔繁森精神滋养党性修养，不断锤炼对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，始终保持一颗敬畏之心、戒备之心，坚决守住思想道德防线、党性原则底线、法规纪律红线。要以德养廉，时刻自重自省自警自励，带头依法用权、谨慎用权、秉公用权，永葆共产党人的政治本色。

要坚持从严治党，带头做管党治党的表率。严格落实全面从严治党政治责任，保持政治定力，把严的主基调长期坚持下来，聚焦聚力政治监督首要任务，健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制，推动全面从严治党走深走实。坚持党管干部原则，把政治标准放在第一位，树立正确的用人导向，把严管和厚爱有机统一起来，凭能力用干部、以实绩论英雄，旗帜鲜明地褒奖实干成功者、支持积极改革者、鼓励勇于探索者、淘汰怠政失职者、惩办违法乱纪者，真正让吃苦者吃香、有为者有位、能干者能上、优秀者优先。持之以恒纠治“四风”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和区党委实施办法，力戒形式主义、官僚主义，调查研究要深入基层，出台文件要有指导性，做到既能促进工作落实，又能减轻基层负担。牢固树立党风廉政建设和反腐败斗争没有任何特殊性的思想，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，带头做良好政治生态的建设者、促进者、守护者，真正成为忠诚、干净、担当的领导干部。

会议还研究了其他事项。

（转自《西藏日报》）

时代楷模

中宣部宣教局
人民画报社

助力脱贫攻坚的飞播绿鹰

空 军 某 运 输 搜 救 团 一 大 队

ISSN 2095-1019

9 772095 101214 99

国内连续刊号：CN54-1057/D 月刊　邮发代号：68-31　售价：8元